



WEBINAR AUTOGESTITO

giovedì 04 febbraio 2021

Novità normative dell'anno 2020 parte II
Legge di Bilancio n.178 del 30 dicembre 2020

(continuazione e aggiornamenti da WEBINAR del 15/12/2020)



Unico per l'Impresa

PROGRAMMA ADESIONI 2021

Prosegue l'impegno del Centro Studi Amministrativi della Marca Trevigiana, mediante il progetto "Unico per l'Impresa" nel supportare i Comuni, per le competenze che riguardano in particolare **gli Uffici ATTIVITA' PRODUTTIVE, SUAP e, per alcune specifiche funzioni, le POLIZIE LOCALI.**



UNICOPERLIMPRESA.IT fornisce un servizio indispensabile per i procedimenti SUAP e per i back-office delle Amministrazioni Locali che gestiscono tramite portali telematici (*Unipass, Infocamere / Camere di Commercio, etc...*), anche con sportelli unificati, i procedimenti SUAP.

UNICOPERLIMPRESA.IT è da oltre 20 anni un riferimento per il continuo aggiornamento normativo, un supporto operativo agli Enti e di consulenza specifica in ambito SUAP.

- Accesso riservato al sito www.unicoperlimpresa.it, che verrà completamente rivoluzionato e riorganizzato nei contenuti
- Newsletter quindicinale
- Canale WhatsApp di aggiornamento, relativamente ai provvedimenti legati all'emergenza COVID-19
- Prenotazioni delle Commissioni comunali
- Consulenza telefonica generale il lunedì pomeriggio e il giovedì pomeriggio
- Attività di coordinamento e contatto;
- Revisione bozza del Regolamento SUAP
- Approfondimenti in materia di "strutture sanitarie"
- Supporto back office in materia di "commercio su aree pubbliche"
- Incontri autogestiti dal Gruppo di lavoro per le Attività Produttive
- Incontri vari di formazione (a pagamento)
- Possibilità di sottoscrivere un pacchetto aggiuntivo per tre giornate di formazione



PROGETTO UNICOPERLIMPRESA

Chi siamo?

- Lucio Biondo, Elena Contessotto, Monica Panighel, Laura Rizzo, Monica Sica, Nicola Spigariol, Gianluca Vendrame e Rino Franceschi

Come aderire?

- Comunicando l'adesione attraverso il sito www.unicoperlimpresa.it, impegnandosi a inviare successivamente la determinazione di impegno di spesa

Quanto costa?

- Non aumenta i costi di iscrizione
- Uniformate le condizioni di adesione per i comuni appartenenti ad altre Province:

Comuni della Provincia di Treviso

Fino a 5.000 abitanti – € 300,00 + IVA
Fino a 10.000 abitanti – € 500,00 + IVA
Oltre 10.000 abitanti – € 700,00 + IVA

Comuni fuori Provincia di Treviso

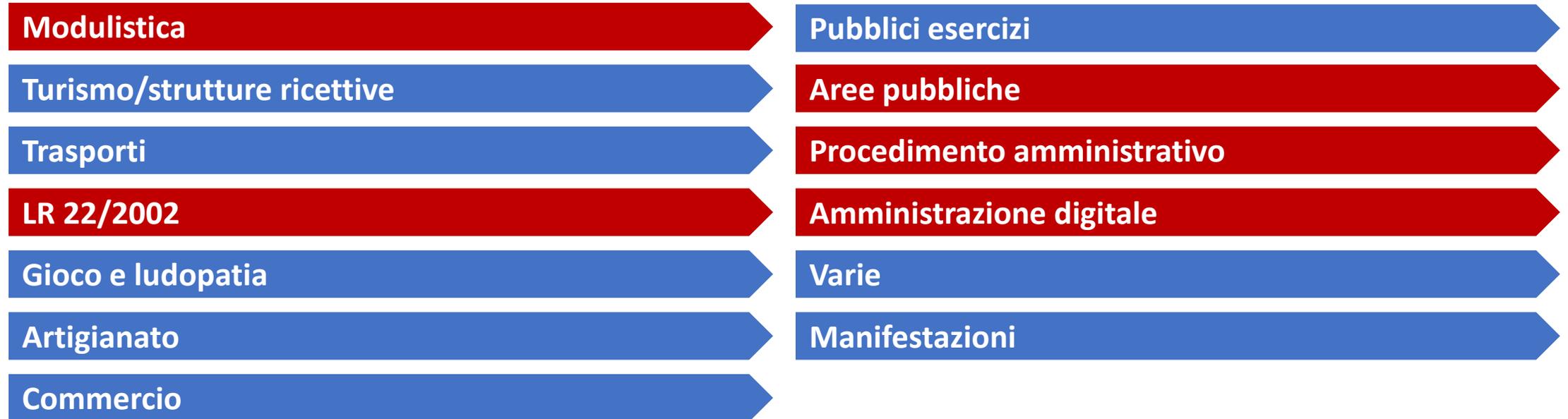
Fino a 5.000 abitanti – € 300,00 + IVA
Fino a 10.000 abitanti – € 550,00 + IVA
Oltre 10.000 abitanti – € 800,00 + IVA



Novità normative 2020



SEZIONI





MODULISTICA₁

- **(8) Broadcast WhatsApp sperimentale** per aggiornamento notizie relative al COVID-19
 - **(28) Modulistica per Autoscuola**
 - prorogato il termine per l'adeguamento da parte dei Comuni dal 30/09/2020 al 30/06/2021
 - **(14-19) Modulistica Nidi in famiglia**
 - Nuovo modello «Dichiarazione di chiusura attività di nido in famiglia e dichiarazione rispetto all'elenco degli Educatori di Nido in Famiglia»
 - Nuovo modello di comunicazione di avvio delle attività
 - Nuovo modello di trasmissione dell'elenco Nidi in Famiglia
- **Sito della Regione**





MODULISTICA₂

- **(19-22) Elenco spettacoli viaggianti**
 - Aggiornato elenco con inserimento di due nuove (MEDIE) attrazioni: Piattaforma sollevabile con seggiolini girevoli e Slitta o Taboga
 - Inserimento della nuova attrazione Giostra a cavalletta
- **(22) Unicoperlimpresa: modello SCIA per spettacoli con meno di 1000 persone**
 - Art. 38-*bis* del DL n. 76/2020 (L. 120/2020)
 - Semplificazione per la realizzazione di spettacoli dal vivo
 - ▶ **In vigore in via sperimentale fino al 31/12/2021**
- **(8) Provv. 28CU del 17/04/2019 conferenza unificata**





MODULISTICA₃

CHECKLIST

- Modello Unipass LR 22/2002**: trasferimento e ampliamento (LR 22/2002)
- BACK OFFICE LR 22/2002**: scheda istruttoria, facsimili rinnovo, e altro
- BACK OFFICE aree pubbliche**
- Infocamere: vendita funghi**
 - Manca dichiarazione di accettazione da parte del preposto art. 11 della Lr 23/96
- Modello Unipass: comunicazione operatore agricolo** (verificare: planimetria non obbligatoria) rif. B1 e B2





MODULISTICA_4

- **(14) Gruppo Attività produttive Centro Studi:** proposta di determina per non computare le assenze degli operatori nei mercati durante periodo emergenza COVID-19
- **Comunicazione di messa in esercizio ascensori (Unipass): ► verificare**
 - **Nota:** nel portale è previsto come allegato obbligatorio solo copia della dichiarazione CE dell'impianto installato.
 - **La normativa (DPR n.162/1999 smi) prevede anche:**
 - dichiarazione accettazione incarico ad effettuare manutenzione impianto (art. 12 co. 2 lett. e)
 - dichiarazione accettazione incarico ad effettuare le ispezioni periodiche (art. 12 co. 2 lett. f)





MODULISTICA_{5.1}: scadenziario 2020

Data	Riferimento normativo
30/04/2020	Invio data Anagrafe Tributaria
15/09/2020	Termine per presentazione domande per iscrizione nell'Elenco Regionale dei luoghi storici del commercio per anno 2020 o per individuazione dei Distretti del commercio
13/11/2020	Termine invio alla Regione dati su fiere a rilevanza locale per Calendario annuale delle manifestazioni fieristiche <ul style="list-style-type: none">• DGR 184/2017
12/12/2020	Entrata in vigore Single Digital Gateway (1° fase) <ul style="list-style-type: none">• Artt. 2, 4, da 7 a 12, 16, 17, 18, paragr. da 1 a 4, 19, 20, 24, paragr. 1, 2 e 3, 25, paragrafi da 1 a 4, 26 e 27 del Regolamento (CE) 02/10/2018, n. 2018/1724/UE
19/12/2020	Entrata in vigore nuove norme di prevenzione incendi per attività di autorimessa <ul style="list-style-type: none">• DM Mininterno 15/05/2020
31/12/2020	(Scadenza proroga) validità carte d'identità giunte in scadenza a partire dal 31/01/2020 <ul style="list-style-type: none">• DL 18/2020, 23/2020 e 16/2020 (convertito L. 77/2020)• Circolare Mininterno 557/PAS/U/010713/12982.D
31/12/2020	Scadenza ordinanza sindacale di deroga all'obbligo di chiusura domenicale per acconciatori e estetisti <ul style="list-style-type: none">• Ord. Pres. della Regione n. 55 del 29/05/2020





MODULISTICA_5.2: scadenziario 2020

Data	Riferimento normativo
31/12/2020	Scadenza termine per liberalizzazione e semplificazione proc. amm. (periodo COVID-19) in materia di: <ul style="list-style-type: none">• Dichiarazione sostitutive• Annullamento d'ufficio provv. Illegittimi• Scia – termini di adozione dei provv. di divieto di prosecuzione• Revoca del provv. amm.• Silenzio endoprocedimentale tra amm. – obbligo adozione provv. conclusivo• Modalità controlli, anche dopo erogazione benefici• Norme penali in caso di dichiarazione mendace• Acquisizioni d'ufficio di informazioni, atti o documenti• Art. 264 DL 34/2020
31/12/2020	Termine per avvio procedimento d'ufficio per rinnovo concessioni aree pubbliche <ul style="list-style-type: none">• Art. 181, c. 4-bis DL 34/2020 (convertito L 77/2020)• Linee guida MISE pubblicate il 23/11/2020
31/12/2020	Scadenza Proroga esenzione occupazione suolo pubblico plateatici pubblici esercizi <ul style="list-style-type: none">• Art. 109 DL 104/2020 (decreto di agosto) convertito con L. 126 del 13/10/2020• Proroga al 31/03/2021 (rif. art. 9ter DL 137 in GU 24/12/2020)





MODULISTICA_{5.3}: scadenziario 2021

Data	Riferimento normativo
30/01/2021	Scadenza facoltà di destinare a servizi di linea per trasporto di persone anche autovetture a uso di terzi <ul style="list-style-type: none">• Art. 82, c. 5, lett. b) cds (deroga art. 87, c.2)• Art. 200 DL 34/2020
30/01/2021	Inizio saldi invernali fino al 31/03/2021 (specifica DGR periodo COVID-19)
28/02/2021	<ul style="list-style-type: none">• Termine per presentazione domande di riconoscimento rilevanza nazionale/internazionale di manifestazioni fieristiche anno 2022• DDR 201 del 14/12/2020
31/03/2021	<ul style="list-style-type: none">• Scadenza proroga esenzione occupazione suolo pubblico plateatici pubblici esercizi• Art. 109 DL 104/2020 (decreto di agosto) convertito con L. 126 del 13/10/2020• Proroga al 31/03/2021 (rif. art. 9-ter DL 137 in GU 24/12/2020)
01/07/2021	Conclusione procedimento rinnovo concessioni su aree pubbliche <ul style="list-style-type: none">• Art. 181, c. 4-<i>bis</i>, DL 34/2020
31/12/2021	Scadenza termine mod. sperimentale SCIA max 1000 persone spettacoli dal vivo . <ul style="list-style-type: none">• Art .8-<i>bis</i> DL 76/2020 (conversione L. 120/2020)





MODULISTICA_{5.4}: scadenziario 2021

Data	Riferimento normativo
31/12/2021	Termine di applicazione dell'accelerazione del procedimento in conferenza di servizi <ul style="list-style-type: none">Art. 13 DL 76/2020
31/12/2021	<ul style="list-style-type: none">Scadenza deroga alle disposizioni su fattorie sociali causa COVIDLR 14/2013 (art. 2)DGR 1793 del 22/12/2020
Fino ad adozione specifiche tecniche	Blocco Sospensione rilascio nuove autorizzazione autoservizi pubblici non di linea <ul style="list-style-type: none">Art. 10-<i>bis</i> L. 12/2019Decreto MIT n. 4 del 19/02/2020Sospensione operatività del decreto (sito MIT)
Fino a perdurare emergenza COVID-19	Sospensione visite di verifica ULSS per rinnovo autorizzazione all'esercizio LR 22/02 <ul style="list-style-type: none">Circolare ULSS2 del 23/11/2020Fino al 03/05/2021 (rif. art. 3-bis DL 125/200 come modificato da L. 159/2020)Fino al 30/04/2021 (+ ulteriori 90 gg) (DL 2 del 14/01/2021 modifica durata stato di emergenza)V. sezione LR 22/2002





MODULISTICA_{5.5}: scadenziario **adempimenti**

Data	Scadenze	Normativa	Modelli
31/01	Monitoraggio COMMERCIO IN SEDE FISSA	Art 3 e 4 LR 15/04	
31/01	Monitoraggio AREE PUBBLICHE	Art 12 LR 10/01	CAPPA29S
31/01	Monitoraggio SOMMINISTRAZIONE	Art 35 LR 29/07	
31/01	CARBURANTI verifica impianti esistenti	Art 5 LR 23/03	
31/01	NOLEGGIO AUTOBUS CC pagamento contributo registro	DGR 2401/09	CAPNB33S
31/01	Aggiornamento dati MEF per sistema TS (tessera sanitaria)	L. 208/2015	News1.1/20
30/04	ANAGRAFE TRIBUTARIA	DM 17 settembre 1999	
	COMMERCIO SEDE FISSA consistenza grande distribuzione 31/12	Statistica CCIAA	
	LUOGHI STORICI DEL COMMERCIO (presentazione domande)	Art. 11 LR 50/12	
31/07	Monitoraggio MERCATI PRODUTTORI AGRICOLI	Art 4 decreto MIPAAF 20/11/07	
31/07	LUOGHI STORICI DEL COMMERCIO (revisione annuale)	Art. 11 LR 50/12	





MODULISTICA_{5.6}: scadenziario **adempimenti**

Data	Scadenze	Normativa	Modelli
30/09	Calendario deroghe AREE PUBBLICHE e FARMER MARKET	Art 2 LR 10/01	
30/10	Comunicazione MOSTRE MERCATO	Art. 6 LR 11/02	
30/11	Programmazione FIERE E SAGRE CON SOMMINISTRAZIONE	DGR 184/17	CAPMA04D
31/12	NOLEGGIO AUTOBUS CC dichiarazione bus con più di 15 anni	LR 13/13 art. 36	CAPNB36S CAPNB38C
31/12	NOLEGGIO AUTOBUS CC verifica autisti	DGR 2401/09 art. 6	CAPNB34C
Da indirizzi comunali	Controllo a campione DURC (ogni anno)	Art 4-bis LR 10/01	CAPAP24S CAPPA27S CAPPA28S
	Controllo a campione NCC (ogni 3 anni)	DGR 3/13 – LR 11/09 art. 15	CAPNB34C
	Rinnovare certificati antimafia accesso Siceant		
	Controlli a campione sulle dichiarazioni sostitutive	Art. 71 e 72 DPR 445/01	
	Monitoraggio rispetto tempi procedurali	Art. 24 Dlgs 33/13 e art. 1, c. 28, L 190/12	





MODULISTICA_{5.7}: scadenziario **adempimenti**

Data	Scadenze Cambiare colore altri anni	Normativa	Modelli
Da indirizzi comunali	Pubblicazione atti autorizzativi	Art. 23 Dlgs 33/13	





MODULISTICA₆

NOTIFICA SANITARIA

- **Rif. DGR 3710/2017 (Nota ULSS 349449 del 14/08/2017): nuove procedure e modulistica per la notifica sanitaria ai fini della registrazione**
- **DGR 394 del 31/03/2020: aggiornamento delle procedure di notifica e registrazione ai sensi del reg. CE 852/2004. Modifica alla DGR 3710/2007**
 - Agg.to alle disposizioni contenute nei dlgs. 126 e 222 del 2016;
 - Agg.ta modulistica regionale su: notifica sanitaria settore alimentare, comunicazione “MOCA”, comunicazione relativa a nuove installazioni e disinstallazione apparecchi automatici per la vendita
- ▶ **Indicazioni per applicazione normativa sull’igiene in caso di preparazione alimenti in ambito domestico a fini commerciali**





MODULISTICA₇

NOTIFICA SANITARIA

- **DARK KITCHEN – GHOST KITCHEN – CLOUD KITCHEN - VIRTUAL KITCHEN**

= laboratori di produzione cibi (singoli o di più brands) non aperti al pubblico, privi della funzione di somministrazione che vivono grazie a piattaforme di delivery, aggregatici di domande e a dei vettori per la consegna.

= cucine senza ristoranti

= nuovi modelli di *business di co-working*, ma la tipologia di attività resta la stessa

COMMISSARY KITCHEN: cucine professionali a disposizioni di utenti, professionali e non, che possono noleggiarle (possono essere collocate anche all'interno di container o possono essere dei truck dedicati allo street food noleggiati all'occorrenza).





TURISMO_1

- **(10) DGR 472 del 14/04/2020:** aggiornata disciplina delle attività di informazione ed accoglienza turistica (IAT)
 - ▶ **Soggetti abilitati a gestire IAT: Comuni**, Associazione di Comuni della destinazione/territorio, il soggetto pubblico capofila dell'OGD
 - ▶ **Entro il 28/06/2020 manifestazione di interesse** per Accordo di collaborazione con Regione per la gestione delle attività dello IAT
- **(17) LOCAZIONI TURISTICHE:** aggiornato il regolamento
 - ▶ **Il Comune può effettuare dei controlli** dei dati nelle comunicazioni di locazione turistica, nonché dei codici identificativi, chiedendo anche l'accesso alle banche dati regionali
 - ▶ **Il Comune accerta** violazioni **ed applica** sanzioni amministrative per inadempimento degli obblighi di comunicazione





TURISMO_2

LEGGE 30 dicembre 2020, n. 178 Legge di Bilancio LOCAZIONI BREVI (comma 595)

- **595.** Il regime fiscale delle locazioni brevi di cui all'arti. 4, c.2 e 3, DL 50/2170 conv. modif. L. 96/2017, con effetto dal periodo d'imposta relativo all'anno 2021, è riconosciuto solo in **caso di destinazione alla locazione breve di non più di quattro appartamenti per ciascun periodo d'imposta**. Negli altri casi, ai fini della tutela dei consumatori e della concorrenza, **l'attività di locazione** di cui al presente comma, da chiunque esercitata, **si presume svolta in forma imprenditoriale ai sensi dell'articolo 2082 c.c.** Le disposizioni del presente comma si applicano anche per i contratti stipulati tramite soggetti che esercitano attività di intermediazione immobiliare, ovvero tramite soggetti che gestiscono portali telematici, mettendo in contatto persone in cerca di un immobile con persone che dispongono di appartamenti da condurre in locazione.





TURISMO₃

LEGGE 30 dicembre 2020, n. 178 Legge di Bilancio LOCAZIONI BREVI (comma 595)

- **Locazioni brevi: inf. ai 30 gg. Possibilità di contratti di fornitura di biancheria e pulizia locali**
 - **Introdotta una presunzione legale assoluta:** un'attività di locazione di appartamenti in numero superiore a 4 nell'ambito dello stesso periodo di imposta si considera svolta in forma imprenditoriale ai sensi dell'art. 2082 del codice civile
 - Interpretazione letterale: il discrimine è il numero degli appartamenti che possono potenzialmente essere locati e non dal numero di unità effettivamente locate
 - **Connotato quantitativo:** « superiore a 4 appartamenti»: il DL 50/2017 e L. 400/1 988 si richiamano ad «immobili ad uso abitativo»





TURISMO₄

- **Superata la previsione dell'art. 4, c. 3-bis, DL 50/2017:** con regolamento da emanare... ai sensi dell'art. 17, c.1 L. 400/1988, possono essere definiti i criteri in base ai quali l'attività di locazione si presume svolta in forma imprenditoriale
- **Status di imprenditore:** si può perdere o acquisire da un periodo di imposta all'altro in base al numero di appartamenti destinati alla locazione breve?

→ **Attendiamo la nuova modulistica....**

LOCAZIONI BREVI E STRUTTURE RICETTIVE (comma 596)

596. Il c 3-bis dell'art 4 DL 50/2017 2017, n. 96, è abrogato





TURISMO₅

LEGGE 30 dicembre 2020, n. 178 Legge di Bilancio LOCAZIONI BREVI E STRUTTURE RICETTIVE (comma 597)

597. All'art. 13-quater DL 34/2019 sono apportate le seguenti modificazioni

- a) il comma 4 è sostituito dal seguente: «4. Ai fini della tutela dei consumatori, presso il MIBACT è istituita una banca di dati delle strutture ricettive, nonché degli immobili destinati alle locazioni brevi... identificati mediante un codice da utilizzare in ogni comunicazione inerente all'offerta e alla promozione dei servizi all'utenza, fermo restando quanto stabilito in materia dalle leggi regionali. La banca dati raccoglie e ordina le informazioni inerenti alle strutture ricettive e agli immobili di cui al presente... con decr. del MIBACT da adottare entro 60 gg da data di entrata vigore della presente disposizione, sono stabilite modalità di realizzazione e i gestione della banca dati e di acquisizione dei codici identificativi regionali nonché le modalità di accesso alle informazioni che vi sono contenute»



TURISMO₆

LEGGE 30 dicembre 2020, n. 178 Legge di Bilancio LOCAZIONI BREVI E STRUTTURE RICETTIVE (comma 597)

- Sostituisce art.13-*quater*, comma 4 della L 34/2019 prevedendo **istituzione di una banca dati** delle strutture ricettive e degli immobili destinati a locazioni brevi **c/o il MIBACT**
- Identificazione degli immobili con codice
 - attendere decreto MIBACT (entro 60 gg da entrata in vigore della L. di Bilancio) con modalità operative di acquisizione dei dati e di accesso agli stessi
 - attendere nuova modulistica aggiornata





TURISMO₇

ATTIVITÀ DI PROMOZIONE ALL'ESTERO DEI PRODOTTI ENOGASTRONOMICI TIPICI DELLA RISTORAZIONE ITALIANA (commi 1144–1145–1146–1147)

- Istituzione attestazione distintiva «ristorante italiano nel mondo»
- Istituzione attestazione distintiva «pizzeria italiana nel mondo»
- Istituzione attestazione distintiva «gelateria italiana nel mondo»

(1_2021) Istituito il registro regionale dei percorsi cicloturistici

- Rif. LR 35/2019
- Istituzione entro il 5/2/2021, e predisposizione di uno specifico Piano regionale dei percorsi cicloturistici del Veneto





TRASPORTI_1

Dove eravamo rimasti?

1. Conversione del DL 135/2018 in L. 12/2019
 2. Modificata in parte la L. 21/93 e introdotte nuove disposizioni
 3. Entro un anno da entrata in vigore avrebbe dovuto essere adottato il nuovo registro informatico
 4. Ad oggi: ~~blocco~~ **sospensione** del rilascio di nuove autorizzazioni NCC
 5. La Regione non ha risposto a quesiti e solleciti in merito al rapporto tra norma regionale norma statale in materia
 6. Da Autogestito di febbraio 2020: parere Garante Privacy
 7. Da Autogestito di febbraio 2020: AGCOM segnala (AS1620 del 15/10/2019) criticità della disciplina servizi di mobilità non di linea (taxi e NCC)
- Rif. L. 21/1992 e DL 135/2018 (L. 12/2019)





TRASPORTI₂

Il legislatore...

- **Obbligo di sede e rimessa** nel Comune che ha rilasciato l'autorizzazione (possibilità di disporre di ulteriori rimesse nel territorio di altri comuni della provincia)
- Obbligo di ricevere **prenotazioni del servizio presso la sede o la rimessa** (anche con strumenti tecnologici)
- Obbligo di **iniziare e terminare ogni servizio presso la rimessa**
- Obbligo di compilazione e tenuta da parte del conducente di un **foglio di servizio** in formato elettronico contenente targa, come conducente, data, luogo e chilometri di partenza e arrivo, orario di inizio servizio, destinazione e orario di fine servizio, dati del fruitore del servizio)





TRASPORTI₃

L'esecutivo...

IL TANTO ATTESO REGISTRO INFORMATICO

- **MIT D.D. n. 4 del 4/02/2020: approvazione del Registro informatico pubblico nazionale TAXI e NCC auto, moto e natanti, ai sensi dell'art. 10-bis del DL 135/2018**
 - Art. 6 Disposizioni finali: «il Registro è pienamente operativo a decorrere dal 02/03/2020»
 - **Sito del MIT (20/02/2020): «sospesi effetti decreto Registro Taxi e Ncc»**

«La piena operatività del registro richiede anche la definizione delle specifiche tecniche del foglio di servizio elettronico contenute in un provvedimento congiunto, ancora non adottato, tra MIT e Ministero dell'Interno. Pertanto, contestualmente, si è stabilito che gli effetti del decreto sul registro sono sospesi. Nel frattempo, al riguardo, il MIT convocherà un tavolo, oltre che con il Ministero dell'Interno, anche con gli operatori del settore»
- **Si sta andando verso una legge delega (attendere)**





TRASPORTI₄

Il giudice...

- **(7) Sent. Corte Cost. 56 del 26/02/2020: incostituzionalità di art. 10-bis, c. 1, lett. e) in cui prevede obbligo di rientrare in rimessa dopo ogni corsa e, di conseguenza:**
 - rientra nella materia della «tutela della concorrenza (art. 117 Cost.), quindi funge da limite alla disciplina che le regioni possono dettare
 - il legislatore statale non può esimersi dall'osservanza dei limiti di adeguatezza e proporzionalità rispetto agli obiettivi attesi, anche nella materia di tutela della concorrenza
- L'obbligo di rientrare in rimessa prima di iniziare un nuovo servizio *«comporta un irragionevole aggravio organizzativo e gestionale per il vettore, costretto sempre a compiere a vuoto un viaggio di ritorno alla rimessa»*
- **(13) Tar Veneto 365 del 24/04/2020: l'impugnazione di un provvedimento di revoca dell'aggiudicazione definitiva va notificato anche al soggetto utilmente classificatosi nella graduatoria**





TRASPORTI₅

L'Autorità Garante...

- Da autogestito del
18/02/2020



TRASPORTI₅

Prossime scadenze

- moratoria al rilascio di nuove autorizzazioni NCC (in caso di non istituzione del registro informatico pubblico nazionale delle imprese di taxi entro 13/02/2020)
- l'attività degli operatori innovativi (uso di piattaforme tecnologiche di intermediazione di domanda e offerta): in attesa di un decreto del Presidente del Consiglio

Indicazioni dell'Autorità

- serve una riforma complessiva e organica (allargamento concetto di "piazza")
- progressiva equiparazione del servizio taxi con quello NCC
- forme di compensazione per minimizzare gli effetti negativi della riforma
- vanno eliminate le restrizioni concorrenziali
- vanno eliminati i vincoli territoriali (partenza, ritorno, rimesse solo nel territorio della medesima provincia)
- procedura avviata dalla Commissione Europea per verificare la compatibilità con il diritto comunitario

*a cura del Gruppo di lavoro Attività Produttive del
Centro Studi Amministrativi della Marca Trevigiana*





TRASPORTI₆

NOLEGGIO AUTOBUS CON CONDUCENTE

- **(30) Disposizioni straordinarie in materia di trasporti mediante noleggio di autobus con conducente (art. 19 LR 39 del 29/12/2020)**
 - Collegato alla legge di stabilità regionale 2021
 - 1. Fatto salvo quanto previsto da art. 36 c. 4 LR 3/2013 “Legge finanziaria regionale per l’esercizio 2013”, sino al 31/12/2024 per gli **autobus utilizzati per l’attività di noleggio iscritti**, all’entrata in vigore della presente legge, **al registro** di cui all’art. 8 LR 11/2009 “Disposizioni in materia di attività di trasporto di viaggiatori effettuato mediante il noleggio di autobus con conducente e modifica dell’art. 4 della LR 30/10/1998, n. 25 “Disciplina ed organizzazione del trasporto pubblico locale», **il termine** di 15 anni di cui all’art. 5 c. 3 della LR 11/2009 **è rideterminato in 19 anni**.





TRASPORTI₇

NOLEGGIO AUTOBUS CON CONDUCENTE

- **Disposizioni straordinarie in materia di trasporti mediante noleggio di autobus con conducente (art. 19 LR 39 del 29/12/2020)**
 - Collegato alla legge di stabilità regionale 2021
 - 2. Le imprese autorizzate all'attività di noleggio **per il periodo in cui usufruiscono della rideterminazione del termine** previsto al c. 1 **versano il contributo annuo** di cui all'art. 10 c. 1, della LR 11/2009 nella misura **di 60,00 €**.
 - 3. Le maggiori entrate derivanti dall'applicazione del presente articolo quantificate in euro 1.000,00 per ciascun esercizio 2021, 2022 e 2023 sono introitate al bilancio regionale e allocate al Titolo 3 "Entrate extratributarie", Tipologia 500 "Rimborsi e altre entrate correnti" del bilancio di previsione 2021–2023.





TRASPORTI₈

NOLEGGIO AUTOBUS CON CONDUCENTE

- **Disposizioni straordinarie in materia di trasporti mediante noleggio di autobus con conducente (art. 19 LR 39 del 29/12/2020)**
 - Circolare Regione n. 40641 del 28/01/2021 Regione

In particolare, in questa sede, si segnala l'articolo 19 della citata LRV n. 39/2020 che introduce disposizioni straordinarie in materia di attività di trasporto viaggiatori effettuato mediante noleggio autobus con conducente (NCC) emendative della LRV n. 11/2009.

Il succitato articolo prevede infatti una rideterminazione del limite dei quindici anni per l'impiego degli autobus nei servizi di NCC, così come previsto dall'articolo 5, comma 3 della testé citata LRV n. 11/2009 nei seguenti termini e condizioni:

- Per gli autobus utilizzati nell'attività di noleggio e già iscritti, alla data di entrata in vigore della LRV n. 39/2020 – e quindi al 29.12.2020 – nel Registro Regionale delle Imprese di cui all'articolo 8 della LRV n. 11/2009, il termine è rideterminato in diciannove anni; la norma





TRASPORTI₉

NOLEGGIO AUTOBUS CON CONDUCENTE

- **Disposizioni straordinarie in materia di trasporti mediante noleggio di autobus con conducente (art. 19 LR 39 del 29/12/2020)**

- Circolare Regione n. 40641 del 28/01/2021 Regione

non trova pertanto applicazione per i veicoli iscritti successivamente a tale data per i quali continua a valere quanto disposto all'articolo 5, comma 3 della LRV n. 11/2009;

- La rideterminazione di cui al punto precedente vale sino al 31 dicembre 2024; trascorso tale termine il limite ritorna ad essere determinato, *erga omnes*, in quindici anni dalla prima immatricolazione;
- Per le aziende che usufruiscono di tale rideterminazione il contributo versato ai sensi dell'articolo 10, comma 1 della LRV n. 11/2009 è previsto nella misura di 60,00 euro;

Si evidenzia peraltro che l'articolo 19 fa salva l'applicazione dell'articolo 36, comma 4 della LRV n. 3/2013, che in combinato disposto con quanto previsto dall'emendamento in esame, si ritiene possa conseguentemente trovare applicazione per gli autobus compresi tra i venti e i trent'anni dalla prima immatricolazione. A tale riguardo restano fermi gli indirizzi applicativi già forniti con la Delibera di Giunta Regionale n. 598/2014.





TRASPORTI₁₀

NOLEGGIO AUTOBUS CON CONDUCENTE

CONTRIBUTI DA VERSARE NEGLI ANNI 2021 AL 2024

REGOLA NCC autobus LR 11/09

Le imprese autorizzate NCC	Spese registro (art. 10 LR 11/09): 55 € +20€ x ogni autobus immatricolato NCC (max 600 €)
Gli autobus oltre i 15 anni*	Gli autobus per i quali sono decorsi quindici anni dalla prima immatricolazione non possono essere utilizzati per l'attività di noleggio nella Regione del Veneto, ad eccezione che per lo svolgimento degli autoservizi atipici di cui alla legge regionale 14 settembre 1994, n. 46 "Disciplina degli autoservizi atipici" (art. 5 co 3 LR 11/09)





TRASPORTI₁₁

NOLEGGIO AUTOBUS CON CONDUCENTE

*DEROGA (art. 36 LR 3/2013) e delibera 598/2014

Le imprese già autorizzate all'esercizio dell'attività di noleggio (prima del 2009) che si sono regolarizzate, possono utilizzare gli autobus indicati nella prima istanza di autorizzazione in deroga a quanto disposto dall'articolo 5, comma 3, della legge regionale 3 aprile 2009, n. 11 , **sino a trent'anni** dalla prima immatricolazione, purché versino alla Giunta regionale, entro il 31 dicembre di ogni anno, un contributo di euro **250,00** per ciascun autobus con più di quindici anni.

Il pagamento del contributo **non è dovuto** qualora l'autobus sia destinato all'esclusivo svolgimento degli autoservizi **atipici**.

Da 16 a 30 anni (max) NCC	- Se ditta già autorizzata all'entrata in vigore L11/2009 entro 31/12/2019 - se autobus indicati in istanza di conversione Contributo annuo 250€ anno x ogni autobus con + di 15 anni Ci sono sempre le spese di registro
Da 16 a 30 anni (max) ATIPICO esclusivo	No contributo di 250 € DICHIARAZIONE ENTRO 31/12 DI USO ESCLUSIVO ATIPICO (MODELLO) Ci sono sempre le spese di registro





TRASPORTI₁₂

NOLEGGIO AUTOBUS CON CONDUCENTE

▪RIDETERMINAZIONE TERMINE (regola) DA 15 A 19 ANNI (fino al 29/12/2024)

per gli autobus utilizzati per l'attività di noleggio iscritti, all'entrata in vigore della presente legge (29/12/2020), nell'elenco allegato all'autorizzazione il **termine di quindici anni** di cui all'articolo 5, comma 3, della medesima legge regionale 3 aprile 2009, n. 11 **è rideterminato in diciannove anni**.

Fatto salvo quanto previsto dall'articolo 36, comma 4, della legge regionale 5 aprile 2013, n. 3

Fino a 19 anni utilizzo in NCC	- Per tutte le ditte iscritte al registro al 29/12/2020 - se autobus indicati nell'elenco mezzi all'entrata in vigore della legge (29/12/20) Contributo anno di 60 € (anzicchè 55) + 20 euro per ogni autobus NCC No contributo di 250 € (vedi nota regione)
Dai 20 ai trent'anni utilizzo in NCC	Ricada nella deroga LR 3/13 (attenzione, autobus istanza conversione) Contributo annuo 250€ anno x ogni autobus con + di 15 anni

2/2/2021





FOCUS TEMATICI

NOLEGGIO AUTOBUS CON CONDUCENTE

AUTORIZZAZIONE ALL'ESERCIZIO DELL'ATTIVITÀ

ISTANZA rilascio autorizzazione all'esercizio dell'attività di noleggio è presentata al comune nel cui territorio l'impresa ha la sede legale o la principale organizzazione aziendale		LR 11/09 art. 7
<i>Termini del procedimento</i>	Entro 60 gg dalla richiesta	Nota prot. 322818 del 15/06/2009
<i>Requisiti domanda</i>	<p>a) la denominazione, la sede legale o la sede della principale organizzazione aziendale, il codice fiscale e la partita IVA dell'impresa;</p> <p>b) le generalità del titolare o del legale rappresentante dell'impresa e del soggetto che dirige in maniera continuativa ed effettiva l'attività di trasporto ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo n. 395/2000 e successive modificazioni;</p> <p>c) l'iscrizione al registro delle imprese della camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura;</p> <p>d) il possesso dei requisiti di cui all'articolo 6;</p> <p>e) il numero di autobus da immatricolare o già immatricolati, con relativo numero di targa, da adibire all'attività di noleggio, con la specificazione di quelli acquistati con finanziamenti pubblici;</p> <p>f) la natura giuridica del rapporto di lavoro del personale adibito all'attività di conducente e il possesso da parte del medesimo dell'abilitazione professionale di cui all'articolo 116, comma 8, del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 "Nuovo codice della strada." e successive modificazioni;</p> <p>g) il possesso dell'attestato di idoneità professionale esteso all'attività internazionale di cui all'articolo 5, comma 3, della legge n. 218/2003, in caso di esercizio di servizi internazionali.</p>	LR 11/09 art. 7
	In merito a definizione di sede legale o principale organizzazione aziendale	DGR 2401/2009
<i>Condizioni per il rilascio dell'autorizzazione</i>	a) al possesso dei requisiti per l'esercizio dell'attività di trasporto di viaggiatori su strada di cui al decreto legislativo 22 dicembre 2000, n. 395 "Attuazione della direttiva 98/76/CE del 1° ottobre 1998 del Consiglio dell'unione europea, modificativa della direttiva 96/26/CE del 29 aprile 1996 riguardante l'accesso alla professione di trasportatore su strada merci e di viaggiatori.	LR 11/09 art. 6

**RICOGNIZIONE NORMATIVA
NOLEGGIO VETTURE CON CONDUCENTE**

(elenco principali norme e focus tematici)

ELENCO PRINCIPALI NORME DI RIFERIMENTO

*se il testo è sottolineato con un clic è possibile eseguire il collegamento alla norma

STATALI – TRASPORTO PERSONE

[2012/01]	D.L. 24 gennaio 2012, n. 1 [articolo 36] Disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività
[2000/12]	D.Lgs. 22 dicembre 2000, n. 395 Attuazione della direttiva del Consiglio dell'Unione europea n. 98/76/CE del 1o ottobre 1998, modificativa della direttiva n. 96/26/CE del 29 aprile 1996 riguardante l'accesso alla professione di trasportatore su strada di merci e di viaggiatori, nonché il riconoscimento reciproco di diplomi, certificati e altri titoli allo scopo di favorire l'esercizio della libertà di stabilimento di detti trasportatori nel settore dei trasporti nazionali ed internazionali
[1997/11]	D.Lgs. 19 novembre 1997, n. 422 Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59
[1992/07]	Legge 15 gennaio 1992, n. 21 Legge quadro per il trasporto di persone mediante autoservizi pubblici non di linea
[1992/04]	D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285 [articoli da 82 a 92] Nuovo codice della strada.

REGISTRO ELETTRONICO NAZIONALE (REN)

[2012/08]	Conferenza unificata 25 luglio 2012 trasmessa con nota del Ministero delle infrastrutture del 01/08/2012 prot. 17947
[2011/12]	Ministero delle infrastrutture prot. 26267 del 25/11/2011 – trasmissione circolare n. 2/2011 per disciplinare il procedimento autorizzatorio alla professione di trasportatore su strada di persone Reg CE 1071/2009 affidato alla UMC
[2011/11]	Decreto Ministero Infrastrutture e Trasporti n. 291 del 25 novembre 2011 Disposizioni tecniche di prima applicazione del Regolamento (CE) n. 1071/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio del 21 ottobre 2009, che stabilisce norme comuni sulle condizioni da rispettare per esercitare l'attività di trasportatore su strada e abroga la direttiva 96/26/CE del Consiglio
[2009/10]	Regolamento CE 1071/2009 del 21 ottobre 2009 Norme comuni sulle condizioni da rispettare per esercitare l'attività di trasportatore su





TRASPORTI₁₃

NOLEGGIO MONOPATTINI ELETTRICI

- **L. 8/20202 di conversione con modificazioni del DL 162/2019:**
 - Il [comma 75 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2019, n. 160](#), è sostituito dai seguenti. In particolare:
 - **75-septies.** I servizi di noleggio dei monopattini a propulsione prevalentemente elettrica di cui al comma 75, anche in modalità *free-floating*, possono **essere attivati solo con apposita delibera della Giunta comunale**, nella quale devono essere previsti, oltre al *numero delle licenze attivabili* e al *numero massimo dei dispositivi messi in circolazione*:
 - a) l'obbligo di copertura assicurativa per lo svolgimento del servizio stesso;
 - b) le modalità di sosta consentite per i dispositivi interessati;
 - c) le eventuali limitazioni alla circolazione in determinate aree della città”.
 - **Differenza con regime noleggio senza conducente**





LR 22/2002₁

- (25) **Istituzione della professione sanitaria di OSTEOPATA**: Conferenza Stato Regioni del 5/11/2020 (185/CSR)
 - ▶ **Attendere DPR di recepimento**
- (25) **Nota ULSS prot. 0188583 del 23/11/2020**: le visite di verifica per rinnovo («*volte ad accertare il mantenimento dei requisiti*») sono **sospese fino al termine dell'emergenza COVID-19**
 - Verranno effettuate **solo visite per NUOVE autorizzazioni o per modifiche o ampliamenti sostanziali**
 - ▶ **A breve, rilascio strumenti (modulistica) di BACK OFFICE in materia di RINNOVI**





LR 22/2002_2

- **Art. 3-bis DL 125/2020 come modificato da L. 159/2020:** le autorizzazioni con scadenza tra il 31/01/2020 e (per ora) 29/07/2021 (stato di emergenza 30/04/2021 + 90 gg) sono **tacitamente prorogate ex lege**.
- **(2_2021) Circolare Mininterno del 20/01/2021 riassume il nuovo regime amministrativo**
 - Allargamento della finestra temporale al 29/07/2021
 - Introduzione di un termine di efficacia mobile: legato alla dello stato di emergenza
 - Proroga automatica di tutti i termini in caso di differimento dello stato di emergenza
 - Allineamento di tutti i provvedimenti in scadenza/scaduti al 29/ luglio 2021
 - Applicazione della circolare anche per i provvedimenti trasferiti ai Comuni





LR 22/2002₃

Modulistica di back-office

- **Rinnovo autorizzazioni all'esercizio strutture sanitarie senza modifiche**
 - Scheda per istruttoria rinnovo
 - Modello provvedimento di rinnovo
 - (Covid) lettera proroga autorizzazioni
 - (Covid) lettera sospensione procedimento
 - Lettera di promemoria da inviare alle ditte in prossimità della scadenza del quinquennio di validità delle verifiche
 - Lettera richiesta di visita di verifica
 - Lettera sollecito a ulss nel caso in cui non invii il rapporto di verifica entro i termini
- ▶ **In discussione la natura della visita di verifica ULSS: si tratta di valutazione tecnica ai sensi dell'art. 17 L. 241/90, o di assenso/concerto/nulla osta ai sensi dell'art. 17bis?**
 - Questo fa variare le azioni che si possono intraprendere in seguito alla mancata risposta entro i termini da parte della ULSS.





GIOCO D'AZZARDO

LUDOPATIA





GIOCO E LUDOPATIA₁

- **(5) Corte Cost. 27/2019**: le **caserme militari**, in quanto destinate all'addestramento e all'alloggio di giovani, possono essere considerate luoghi sensibili ai fini delle definizioni delle distanze minime
- **(15) Cons. di Stato 448 del 27/03/2019**: gli sportelli **Bancomat** possono essere considerati luoghi sensibili ai fini dell'apertura di nuove sale giochi (riformata sentenza Tar Veneto 4464/2020)
- **(14) Tar Veneto 278 del 17/06/20120**: Il Sindaco può ordinare fasce di chiusura degli apparecchi da gioco oltre i **limiti orari** fissati dalla LR 38/2019
 - Rif. art. 8: «*Limitazioni all'esercizio del gioco*»: «... *I Comuni possono, invece, aggiungere alle predette fasce di orario di chiusura, anche in relazione alla situazione locale*»





GIOCO E LUDOPATIA₂

- **(15) Tar Valle d'Aosta 20 del 09/06/2020**: la Regione può inibire l'esercizio di sale da gioco, anche se già esistenti alla data di entrata in vigore della legge regionale, ubicate **al di sotto di una distanza minima** da «luoghi sensibili» al fine di prevenire il fenomeno della «ludopatia»
 - Misure di ripristino della legalità
- **(8) MISE decreto 181 del 20/12/2019** (pubblicato 02/04/2020): regolamento recante le condizioni per il rilascio e la regolamentazione dell'uso del logo «No Slot»





GIOCO E LUDOPATIA₃

- **(20) Cons. di Stato 5233 del 04/06/2020:** è proporzionata all'interesse pubblico ed a quello dei privati gestori, la previsione di un orario massimo di 8 ore per il funzionamento delle slot machine
- **Consiglio di Stato:** l'Intesa raggiunta il 07/09/2017 in sede di conferenza unificata Stato Regioni e Comuni va recepita in un decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, che non è stato ancora adottato, e *pertanto l'Intesa non ha efficacia cogente*





GIOCO E LUDOPATIA_4

Lotta alle dipendenze anche durante il lockdown

GIOCO D'AZZARDO PATOLOGICO, ARRIVA LA PIATTAFORMA "INDIPENDO"

Nuove modalità di presa in carico e gestione della terapia on line

TREVISO - Il 22% degli adolescenti, secondo le più recenti ricerche epidemiologiche europee, ha dichiarato di aver giocato d'azzardo almeno una volta negli ultimi 12 mesi. Circa il 15% di questi sviluppa un gioco eccessivo e il 3,9% soddisfa i criteri per la diagnosi di gioco d'azzardo patologico (GAP).

“L’Ulss 2 - spiega Marcello Mazzo, direttore del Servizio per le Dipendenze - ha sempre dedicato particolare attenzione al fenomeno del gioco d’azzardo: da più dieci anni sono attivi quattro ambulatori, collocati nei Distretti di Asolo, Treviso e Pieve di Soligo. Ora, per migliorare ulteriormente la presa in carico, anche in relazione alle limitazioni imposte dalla pandemia, sarà attivata arriva una piattaforma informativa dedicata. “Indipendo”, questa la denominazione, una volta

completata, permetterà interventi terapeutici in modalità telemedicina. Consentirà, inoltre, di veicolare, agli utenti così come agli addetti ai lavori, le informazioni più aggiornate sul gioco d’azzardo problematico e costruire momenti di aggancio finalizzati al sostegno e alla cura di giocatori e familiari. Attraverso il portale dedicato si potrà richiedere un consulto con lo specialista senza doversi recare direttamente in ambulatorio, effettuare una valutazione, intraprendere un percorso online con operatori specializzati, richiedere certificati ed effettuare il monitoraggio dei propri progressi clinici”.





ARTIGIANATO₁

- **(12) Orari e aperture parrucchieri estetisti: al 31/12/2020 scadenza ordinanza sindacale di deroga all'obbligo chiusura domenicale (07/06–31/12/2020),** previa comunicazione al Comune
 - ▶ **Le attività possono restare aperte come da ordinanza sindacale**
- Bozza di ordinanza proposta anni fa (2011) dal Centro Studi che prevedeva chiusura domenicale e festiva eccetto per alcune giornate di deroga stabilite nell'ordinanza stessa
- **(26) Regione Veneto: risposta a quesito su attività di estensione e trattamento delle ciglia** (Comune di Silea)
 - Conferma che è necessaria la qualifica di estetista
 - V. anche Risoluzione MISE 205802 del 20/01/2012





COMMERCIO₁

- (6) **Tar Lazio 04/02/2020: consumo sul posto in esercizi di vicinato**
«... la **concreta tipologia di arredi e di offerta desumibile dal menù**, di evidente natura «ristorativa; **l'assenza di alimenti all'interno del bancone**; la cottura e preparazione espressa **degli alimenti nei locali cucina e la loro vendita a porzione** e non per peso né per unità di misura; il **consumo sul posto di prodotti di propria produzione** da parte dell'esercente non iscritto all'albo degli artigiani alimentari; il consumo di birre artigianali presenti su tutti i tavoli»
- (6) **Tar LAZIO-Roma 1166/2019: insufficiente attività degli organi accertatori**
 - Non specificato il numero di tavoli e sedie utilizzati per il consumo sul posto, la tipologia degli stessi, l'entità della superficie sul posto rispetto a quella complessiva, la presenza o meno di avventori, la presenza di un menu di tipo ristorativo e la presenza di altri elementi (es. vino ed alcolici di varia gradazione messi a disposizione per il consumo) **comprovanti un contesto organizzativo funzionale ad una vera e propria somministrazione più che a un consumo sul posto**

► V. articolo di approfondimento dott. Deodati





COMMERCIO_2

- (27) Regione Veneto nota 512481 del 01/12/2020: specifica DGR su vendite straordinarie (periodo COVID-19)
 - Inizio vendite di fine stagione invernale: **da sabato 30 gennaio a mercoledì 31 marzo 2021**
 - In deroga a quanto ordinariamente previsto, consentite vendite promozionali anche nei 30 giorni precedenti il periodo dei saldi di fine stagione
- **Pubblicizzare nel sito periodo dei saldi**





PUBBLICI ESERCIZI₁

- (2) Conferenza Unificata Regioni del 18/12/2019

punto sulla situazione HOME RESTAURANT

= attività economica “che si caratterizza per la preparazione di pranzi e cene presso il proprio domicilio in giorni dedicati e per poche persone, trattate come ospiti personali però paganti” (v. anche MISE 50481 del 10/04/2015)

- necessità di garanzie igienico-sanitarie
 - evitare distorsioni concorrenziali
 - in attesa di una normativa di settore
 - è competenza legislativa esclusiva dello Stato (materia della concorrenza)
 - nelle more: dovrebbe essere applicata la disciplina della somministrazione di alimenti e bevande (anche per le attività ispettive)
- (6) **Cons. di Stato 1395/2020: la sorvegliabilità manca quando la corte interna di accesso al pubblico esercizio consente anche l'accesso ad abitazioni civili**





PUBBLICI ESERCIZI₂

(1_2021) DL 137 del 28/10/2020 conv. L 176 del 18/12/2020 - art. 9-ter, comma 2

- **Le imprese di pubblico esercizio** di cui alla L. 287/1991 (ns. LR 29/2007) titolari di concessioni o di autorizzazioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico, **sono esonerati dal pagamento del canone Cosap/patrimoniale** dal 1/1/2021 al 31/3/2021
- Le domande di nuove concessioni o di ampliamento delle superfici già concesse sono presentate in **via telematica**, con allegata la **sola planimetria**, in **deroga al DPR 160/2010, senza applicazione della marca da bollo.**
- **Ai soli fini di assicurare il rispetto delle misure di distanziamento** connesse all'emergenza COVID, dal 1/1 al 31/3/2021 **la posa in opera temporanea** su area pubblica **di strutture amovibili** (elementi di arredo urbano, attrezzature, pedane, tavolini ecc.) **purchè funzionali all'attività di pubblico esercizio, non è subordinata alle autorizzazioni artt. 21 e 146 del d.lgs. 42/2004** (codice dei beni culturali e del paesaggio ed è **disapplicato il limite temporale** di cui all'art. 6,c. 1, lett e-*bis* DPR 380/01 (180 gg)





AREE PUBBLICHE₁: rinnovo concessioni

Il legislatore...

- **DL n. 34 del 19/05/2020**: conversione Legge n. 77 del 17/07/2020 (DL Rilancio)
- **Art. 181 c. 4-bis**: “**le concessioni di posteggio per l’esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non** già riassegnate ai sensi dell’intesa sancita in sede di Conferenza unificata il 5 luglio 2012, ... , nel rispetto del c. 4-bis dell’art. 16 del D.lgs. n.59/2010, **sono rinnovate per la durata di 12 anni**, secondo **linee guida adottate dal Ministero dello sviluppo economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020**, con assegnazione al **soggetto titolare dell’azienda**, **sia che la conduca direttamente sia che l’abbia conferita in gestione temporanea, previa verifica della sussistenza dei requisiti di onorabilità e professionalità prescritti, compresa l’iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva ove non sussistano gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all’esercizio dell’attività”**





AREE PUBBLICHE₂: rinnovo concessioni

L'esecutivo...

- **Decreto MISE 25 /11/ 2020 All. A:** «Linee guida per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche, in scadenza entro il 31.12.2020, ai sensi dell'art. 181, c. 4-*bis*, del DL n. 34/2020, convertito dalla L. 77/2020»
- Art. 1, c. 686, L. 145/2018 ("Legge di Bilancio 2019")
- Artt. 181, cc. 4-*bis* e 4-*ter*, DL 34/2020 ("Decreto Rilancio")
- Direttiva Servizi – Intesa 5 luglio 2012 sancita in Conferenza unificata Stato Regioni
- **Spetta alle Regioni definire**, con propri provvedimenti attuativi, **le modalità di rinnovo delle concessioni**, secondo quanto previsto dalle medesime linee guida e sentite le associazioni di categoria del commercio maggiormente rappresentative a livello regionale
 - ▶ **Newsletter n. 27: prime analisi in attesa della Regione**
 - ▶ **Fare mappatura situazione licenze, scadenze, pro tempore (visura camerale)**





**PROCEDURA RINNOVO CONCESSIONE IN SCADENZA 31/12/2020
POSTEGGI COMMERCIO SU AREA PUBBLICA
(art. 181, comma 4-bis, DL 34/2020)**

- elenco posteggi in cui indicare scadenza concessione e titolarità/gestione**
- AVVIO PROCEDIMENTO D'UFFICIO** prot n. del
da fare entro il 31/12/2020
 - sul sito del comune albo pretorio on line
 - pec alle ditte TITOLARI pec alle ditte GESTIONE TEMPORANEA
 - raccomandata solo se non indicato indirizzo pec, persona fisica

VERIFICA DEI REQUISITI del TITOLARE POSSEDUTI AL 31/12/2020

VERIFICA POSSESSO REQUISITI art. 71, commi 5 e 6-bis D.lgs 59/2010			Esito positivo
<input type="checkbox"/> Soggettivi	n. <input type="text"/>	del <input type="text"/>	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/> Onorabilità	n. <input type="text"/>	del <input type="text"/>	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/> Professionali	n. <input type="text"/>	del <input type="text"/>	<input type="checkbox"/>

EVENTUALI ALTRI CRITERI INTRODOTTI DA REGIONE





ISCRIZIONE IN CAMERA DI COMMERCIO	Esito positivo
<input type="checkbox"/> iscritta n. _____ del _____ impresa attiva e codice ateco riferito all'attività oggetto di concessione	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/> iscritta n. _____ del _____ <input type="checkbox"/> impresa non attiva <input type="checkbox"/> codice ateco non riferito all'attività ambulante <input type="checkbox"/> cause di impedimento temporaneo al 31/12/20 lett <input type="checkbox"/> a) <input type="checkbox"/> b) <input type="checkbox"/> c) <input type="checkbox"/> d) <input type="checkbox"/> l'impedimento riguarda il titolare ditta individuale/tutti i soci di sas o snc	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/> NON iscritta <input type="checkbox"/> pregressa integrale cessione in gestione a terzi dell'azienda <input type="checkbox"/> ha presentato istanza di reinscrizione (6 mesi da avvio proc/entro 30/6/21)* <input type="checkbox"/> dal 01/07/2021 il comune effettua verifica iscrizione presso CCIAA	<input type="checkbox"/>

NUMERO MAX DI CONCESSIONI per settore ciascun merceologico		
Dimensioni mercato	settore	Numero posteggi
N. posteggi min= 100	Alimentare	<input type="checkbox"/> 1 posteggio <input type="checkbox"/> 2 posteggi
	Non alimentare	<input type="checkbox"/> 1 posteggio <input type="checkbox"/> 2 posteggi
N. posteggi mag 100	Alimentare	<input type="checkbox"/> 1 posteggio <input type="checkbox"/> 2 posteggi <input type="checkbox"/> 3 posteggi
	Non alimentare	<input type="checkbox"/> 1 posteggio <input type="checkbox"/> 2 posteggi <input type="checkbox"/> 3 posteggi

VERIFICA DURC al 30/06/2021	Esito positivo
<input type="checkbox"/> richiesta n. _____ del _____ <input type="checkbox"/> positivo <input type="checkbox"/> richiesta rateizzazione	<input type="checkbox"/>

- CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO** entro il _____ differimento 6 mesi Covid
 rilascio concessioni rinnovate per 12 anni **marca da bollo (da CHIARIRE)**
 revoca concessione per esito negativo verifiche
 gestione affitti in corso (da CHIARIRE)





AREE PUBBLICHE₃: rinnovo concessioni

- **Differimento dei termini conclusivi** del procedimento di rinnovo delle concessioni già esistenti ed in scadenza
- **No procedure selettive**
- **Verifica sussistenza dei presupposti e dei requisiti indicati dalle linee guida** – per un periodo massimo di 6 mesi finalizzato al rilascio delle concessioni rinnovate
- **Gli operatori economici possono proseguire l'attività**, in scadenza il 31 dicembre 2020, nelle more della conclusione delle procedure amministrative
 - Richiesti chiarimenti Regione sui termini del procedimento e su DURC
- ▶ **Comuni entro 31/12/2020**: avvio procedimento d'ufficio per rinnovo di concessioni inerenti il commercio su aree pubbliche in mercati, posteggi isolati e fiere (comprese quelle di rivendite di quotidiani e periodici, somministrazione di alimenti e bevande, attività artigianali o attività commerciali esercitate da parte dei produttori agricoli)





AREE PUBBLICHE_4: rinnovo concessioni

La Regione...



Proposta n. 2290 / 2020

PUNTO fs / 1 DELL'ODG DELLA SEDUTA DEL 09/12/2020

ESTRATTO DEL VERBALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1704 / DGR del 09/12/2020

OGGETTO:

Esercizio dell'attività di commercio su aree pubbliche. Modalità attuative per il rinnovo delle concessioni in scadenza entro il 31 dicembre 2020, in recepimento delle linee guida del Ministero dello Sviluppo Economico ai sensi dell'articolo 181, comma 4-bis, del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, come convertito dalla legge 17 luglio 2020, n. 77.





AREE PUBBLICHE₅: rinnovo concessioni

La Regione...

- La materia relativa al commercio su aree pubbliche è **stata oggetto negli ultimi tempi di diversi interventi normativi** che hanno assunto un notevole rilievo sui relativi contenuti
- In attuazione di quanto previsto dal citato art. 181 c. 4-*bis* della L. 77/2020, **pur con il tempestivo apporto collaborativo prestato dalle Regioni, sono state adottate le prescritte linee guida** per il rinnovo delle concessioni in scadenza entro il 31 dicembre 2020 con decreto del Ministro dello Sviluppo economico emanato soltanto in data 25 novembre 2020. Il medesimo decreto ministeriale ha altresì previsto che le Regioni stabiliscano le modalità attuative del rinnovo delle concessioni, sulla base di quanto previsto dalle citate linee guida
- Con il presente provvedimento **si intende quindi stabilire le suddette modalità attuative** del rinnovo in recepimento delle citate linee guida ministeriali





AREE PUBBLICHE_6: rinnovo concessioni

La Regione...

- I requisiti oggetto di **verifica da parte delle competenti amministrazioni comunali** in capo all'**operatore commerciale**
- Attivazione del procedimento di verifica dei requisiti (paragrafi 4, 10 e 14 delle linee guida): è avviato d'ufficio dai Comuni entro il 31 dicembre 2020. **Si chiarisce al riguardo che entro il predetto termine è previsto il solo avvio d'ufficio del procedimento di verifica dei requisiti, non anche la sua conclusione**
- Stante il perdurare della situazione emergenziale:
 - **differimento** di sei mesi per la conclusione del procedimento di rinnovo
 - consentito agli operatori di **proseguire l'attività** nelle more della conclusione del procedimento medesimo





**PROCEDURA RINNOVO CONCESSIONE IN SCADENZA 31/12/2020
POSTEGGI COMMERCIO SU AREA PUBBLICA
(art. 181, comma 4-bis, DL 34/2020 e DGR 1704 del 09/12/2020)**



elenco posteggi in cui indicare scadenza concessione e titolarità/gestione

AVVIO PROCEDIMENTO D'UFFICIO prot n. del
COMUNICAZIONI PERSONALI con pec a titolari pec a gestore temporaneo
raccomandata solo se non indicato indirizzo pec
oppure
AVVISO PUBBLICO da pubblicare sul sito del comune albo pretorio on line

VERIFICA DEI REQUISITI POSSEDUTI da OPERATORE COMMERCIALE al 31/12/2020

VERIFICA POSSESSO REQUISITI art. 71 del D.lgs 59/2010	Esito positivo
Morali-casellario (commi da 1 a 5) n. del	
Morali-antimafia n. del	
Professionali (commi 6 e 6-bis) n. del	

ISCRIZIONE IN CAMERA DI COMMERCIO	Esito positivo
IMPRESA ATTIVA iscritta al n. in data	
IMPRESA NON ATTIVA iscritta al n. in data cause di impedimento temporaneo al 31/12/20 c1) c2) c3) c4) l'impedimento riguarda il titolare ditta individuale/tutti i soci di sas o snc	
NON ISCRITTA (in caso di affitto d'azienda) ha presentato istanza di reiscrizione (6 mesi da avvio proc/entro 30/6/21) dal 01/07/2021 il comune effettua verifica iscrizione presso CCIAA	





VERIFICA DURC al 30/06/2021 requisito previsto da art. 4-bis LR 10/01	Esito positivo
<input type="checkbox"/> richiesta n. <input type="text"/> del <input type="text"/> <input type="checkbox"/> positivo <input type="checkbox"/> ha ottenuto la rateizzazione	<input type="checkbox"/>

NUMERO DI CONCESSIONI per ciascun settore merceologico	
Settore	Numero posteggi titolare o possessore
Alimentare	<input type="checkbox"/> 1 posteggio <input type="checkbox"/> 2 posteggi <input type="checkbox"/> 3 posteggi (solo mercati sup 100 posti)
Non alimentare	<input type="checkbox"/> 1 posteggio <input type="checkbox"/> 2 posteggi <input type="checkbox"/> 3 posteggi (solo mercati sup 100 posti)

- eventuale SOSPENSIONE TERMINI** (art. 2, co 7, L 241/90)
 integrazioni entro il _____

- CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO** entro il _____ (con differimento 6 mesi Covid)
 rilascio, al TITOLARE, rinnovo sino al 31/12/2023 **marca da bollo**
 revoca concessione per esito negativo verifiche (**avvio specifico procedimento**)
 gestione affitti in corso (da chiarire)

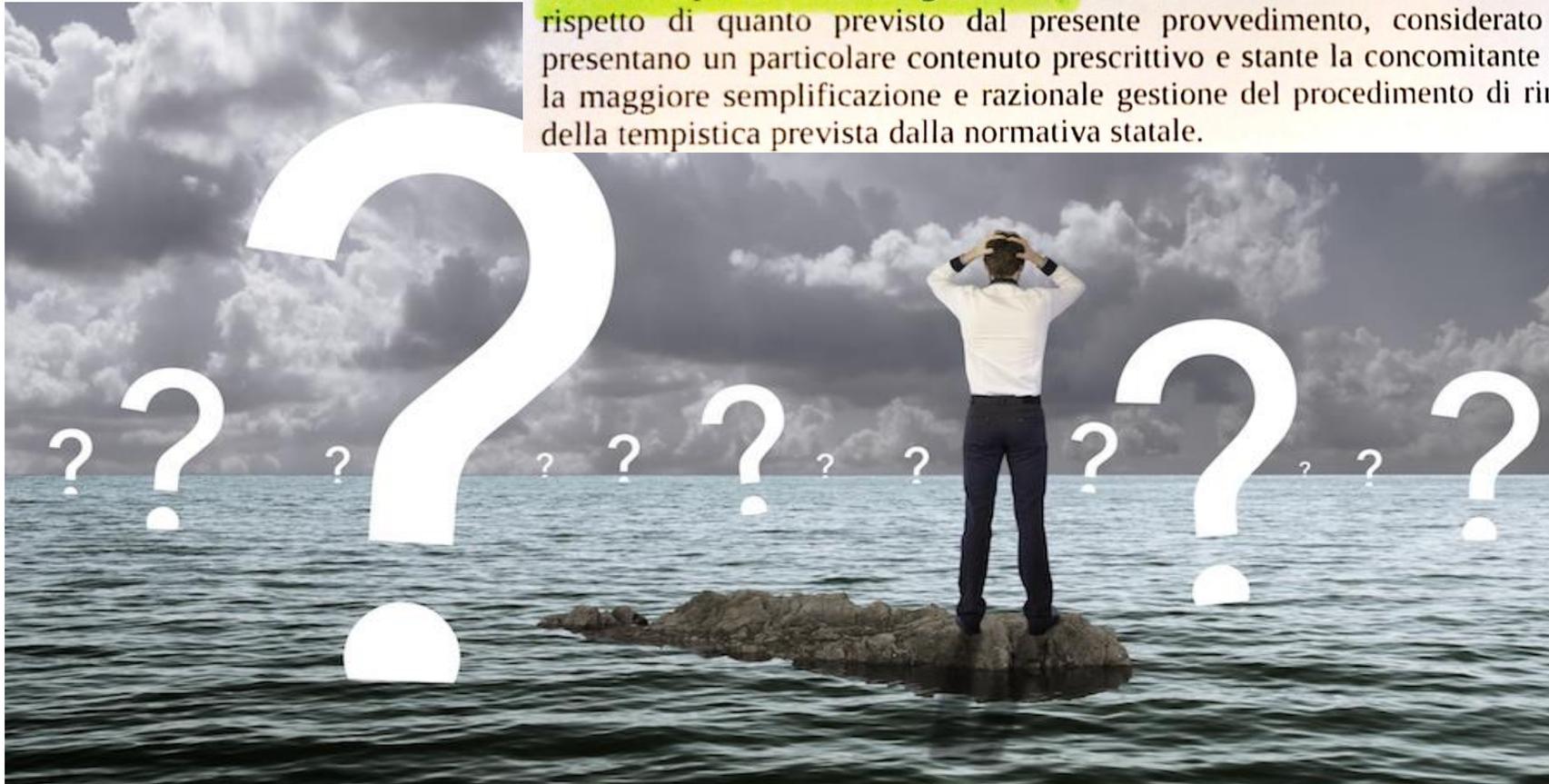




AREE PUBBLICHE₇: rinnovo concessioni

... e il Comune...

Da ultimo, restano in capo ai Comuni, in conformità con il principio costituzionale di sussidiarietà, le modalità operative di dettaglio ai fini del rinnovo delle concessioni, secondo i rispettivi ordinamenti e nel rispetto di quanto previsto dal presente provvedimento, considerato che le linee guida ministeriali presentano un particolare contenuto prescrittivo e stante la concomitante esigenza di assicurare, da un lato, la maggiore semplificazione e razionale gestione del procedimento di rinnovo e, nel contempo, il rispetto della tempistica prevista dalla normativa statale.





AREE PUBBLICHE_8: rinnovo concessioni

QUINDI...

- **Quasi parafrasi** tra Linee Guida e DGR regionale (ma va fatta lettura coordinata tra i due testi)
- **Precisazioni ulteriori introdotte dalla DGR**
 - Regolarità contributiva: requisito ai fini dell'esercizio dell'attività. Possesso del requisito è comprovato anche se c'è la rateizzazione del debito contributivo
 - Durata del procedimento: si chiarisce *che entro il predetto termine (31/12/2020) è previsto il solo avvio d'ufficio del procedimento di verifica dei requisiti, non anche la sua conclusione*
- Le suddette concessioni sono rinnovate in favore del titolare dell'azienda?
- In caso di esito negativo delle verifiche: il Comune procede con il ritiro della concessione (Revoca nelle Linee guida).





AREE PUBBLICHE_9: rinnovo concessioni

QUINDI...

- Restano in capo ai Comuni le **modalità operative di dettaglio** secondo i rispettivi ordinamenti e nel rispetto di quanto previsto dal presente provvedimento
- Le linee guida ministeriali presentano un particolare contenuto prescrittivo
- Esigenza di assicurare, da un lato, la maggiore semplificazione e razionale gestione del procedimento di rinnovo e, nel contempo, il rispetto della tempistica prevista dalla normativa statale





AREE PUBBLICHE₁₀: rinnovo concessioni

Data	Azione DGR	Linee guida
Entro 31/12/2020	Avvio del procedimento rinnovo Il termine è solo per avvio, non anche per la sua conclusione	Verifica del possesso, alla medesima data, dei requisiti richiesti (moralì, professionali)
Entro 31/12/2020	Devono essere comunicate eventuali cause di impedimento (relative a iscrizione)	
Entro 31/12/2020	I requisiti da verificare devono essere posseduti al 31/12/2020 (escluso DURC e iscrizione CCIAA se affitto ramo)	L'iscrizione può non essere posseduta all'avvio del proc. a condizione che sussistano gravi cause impedimento Iscrizione quale impresa attiva nella tipologia di attività per cui è stata rilasciata la concessione oggetto di rinnovo
Entro 30/06/2021	(In caso di affitto d'azienda) presentazione dell'istanza di re-iscrizione in CCIAA	
Entro 30/06/2021	Il requisito Durc deve essere posseduto alla data del 30/06 (anche prima)	Verifica della regolarità al 30/06 (anche prima)
Da 1/7/2021	A decorrere dal 1 luglio, comuni debbono effettuare necessarie verifiche su re-iscrizione	Dal 1 luglio, comuni svolgono verifiche c/o CCIAA
Fino a conclusione del procedimento	Gli operatori possono continuare ad esercitare	Idem
30/06/2021?	Conclusione procedimento: "Si prevede il differimento di 6 mesi per la conclusione"	Le regioni possono prevedere il differimento dei termini di conclusione per un max di 6 mesi
31/12/2032	Termine scadenza rinnovo concessioni	Idem





AREE PUBBLICHE_{11.1}: rinnovo concessioni

CRITICITÀ

- **Nessun riferimento** alla L. 241/90 per gestione del procedimento
- **Citate solo le concessioni**
- **Problematiche relative al soggetto titolare** (in caso di affitto *pro tempore*, e di mancanza del requisito dell'iscrizione in CCIAA, *in primis* dal punto di vista privatistico)
 - **Rinnovo: cos'è?** (nuovo titolo o mera proroga?)
 - Incide su marca da bollo, cessione di ramo d'azienda, anzianità maturata su posteggio
 - **«Automatica revoca» (ritiro?)** → «si dichiara la revoca» e non «si revoca»
 - **«Irregolarità rispetto ai parametri prescritti»** → si procede alla revoca (concessione)
 - **Avvio procedimento d'ufficio:** come?
 - **Su questione reiscrizione – Risoluzione MISE 226100 del 7/72016:** «che un soggetto che non si è limitato a registrare la propria impresa quale inattiva c/o il Registro imprese, bensì ha provveduto a denunciare la cessazione dell'attività e la conseguente chiusura della P.iva, non è più qualificabile quale imprenditore e pertanto non può cedere un'attività della quale non ha la titolarità all'esercizio»





AREE PUBBLICHE_{11.2}: rinnovo concessioni

CRITICITÀ

- Cessazione dell'attività di impresa di ditta individuale: stesso esito
- V. sentenza Cass. 98/2016
- Criticità: per le imprese individuali, è da considerarsi attività d'impresa la cessione a terzi della gestione di un'azienda?
 - Gli aventi diritto (per la riassegnazione) fanno richiesta (art. 181 c. 4-ter)
 - Circolare Anci Prot. n. 41/VSG/sd: Nota d'indirizzo Oggetto: art. 181 DL n. 34 /2020 – Sostegno alle imprese di pubblico esercizio
 - «Si ritiene dunque possibile, ..., che la competenza nell'attuazione della norma e di indicazione operativa agli Uffici sull'organizzazione della procedura semplificata già definita dalla stessa, possa essere della Giunta Comunale, ex art. 48 del TUEL, che ha appunto competenza in materia di organizzazione. L'atto dell'organo esecutivo, in questo caso in grado di semplificare la procedura amministrativa in essere e rispondere alle finalità socioeconomiche della disposizione normativa nella sua immediata applicazione»





AREE PUBBLICHE_{12.1}: rinnovo concessioni

QUESITI

PROCEDURALI	
Termini di conclusione procedimento: <ul style="list-style-type: none">- si ipotizza siano i 60 gg della L 241/90 (art. 29) non essendoci esplicite previsioni, ai quali aggiungere 6 mesi del differimento COVID previsti da DGRV 1704/2020- si ipotizza termine procedimento 30/06/2021- secondo altri, 30/06/2021 termine procedimento, più ulteriori 6 mesi di differimento- attenzione che art. 2, c. 8-<i>bis</i> L 241/90 prevede inefficacia dei provvedimenti adottati dopo la scadenza dei termini	
Avvio procedimento: <ul style="list-style-type: none">- personale a ciascuna ditta art. 8, c. 1, L 241/90- oppure comunicazione pubblica art. 8, c. 3, L 241/90	
Nei vigenti regolamenti comunali è previsto il rinnovo?	
Bisogna coordinare il rinnovo anche con la regolarità dei pagamenti di TOSAP/COSAP	





AREE PUBBLICHE_{12.2}: rinnovo concessioni

REQUISITI	
Verifica requisiti morali e professionali al 31/12/2020 dell'operatore commerciale (il requisito professionale dev'essere stato maturato entro tale data, inoltre eventuali annotazioni del casellario, successive non devono essere considerate) è comunque da considerare che la mancanza di uno di questi requisiti prevederebbe comunque la decadenza dell'autorizzazione all'esercizio.	
L'impresa alimentare che ha dato in gestione l'azienda potrebbe non avere i requisiti professionali, che in effetti sono richiesti per l'esercizio dell'attività non per la concessione di suolo pubblico	
I posteggi dei produttori agricoli: il D.lgs 228/2001 prevede che l'attività possa essere svolta da imprenditori agricoli iscritti al registro imprese della camera di commercio. Quindi non semplici produttori ma imprenditori	
<p>Iscrizione in camera di commercio:</p> <ul style="list-style-type: none"> - se il titolare risultasse iscritto ma non attivo può essere solo per essere comprovate le cause di impedimento al 31/12/2020. Ma come può una ditta che ha dato in gestione l'attività risultare attiva in camera di commercio? - nel caso il titolare si sia cancellato dovrà chiedere la reiscrizione ma se non presenta un titolo all'esercizio la camera di commercio iscrive la ditta senza attivarla. Inoltre se l'impresa che ha dato in gestione l'attività è cessata, con la reiscrizione non otterrà il vecchio rea e la vecchia partita IVA, quindi non sarà più la stessa impresa con cui l'attuale gestore aveva stipulato l'affitto d'azienda 	
Il DURC è un requisito d'esercizio	





AREE PUBBLICHE_{12.3}: rinnovo concessioni

ATTO CONCLUSIVO

Si rinnovano solo le concessioni:

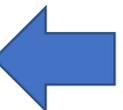
- in caso di gestione diretta senza alcuna incidenza sui titoli abilitativi per l'esercizio dell'attività
- in caso di conferimento in gestione temporanea, l'azienda intestataria della concessione oltre che del titolo abilitativo, è quella che ne ha la gestione materialmente e che ha temporaneamente in possesso l'azienda/il ramo, a prescindere dalla proprietà della stessa. Sembra quindi che si debba reintestare l'azienda all'impresa che ne ha la proprietà pur non avendone il possesso...

Il rinnovo deve intendersi come:

- proroga dei titoli in essere
- oppure come nuovo provvedimento (marca da bollo, continuità dei rapporti nel caso di affitto dell'attività, ...)

Revoca:

- automatica all'esito del controllo negativo
- più opportuno revoca espressa di tipo dichiaratico (si dichiara la revoca)





AREE PUBBLICHE₁₃: rinnovo concessioni

Proviamo a mettere qualche punto fermo...

RINNOVO

- presuppone una rinegoziazione delle condizioni (Cons. di Stato 159/2015)
- «*a differenza della proroga della concessione che determina il prolungamento senza soluzione di continuità- della durata della concessione in essere, il rinnovo della concessione integra gli estremi di una nuova concessione che si sostituisce alla precedente ormai scaduta*» (Cons. di Stato 6853/2018)





AREE PUBBLICHE₁₄: rinnovo concessioni

- **Manca normativa di dettaglio del procedimento** (verifica anche del contenuto del regolamento aree pubbliche e nel regolamento occupazione suolo pubblico): disciplinare il procedimento

Da ultimo, restano in capo ai Comuni, in conformità con il principio costituzionale di sussidiarietà, le modalità operative di dettaglio ai fini del rinnovo delle concessioni, secondo i rispettivi ordinamenti e nel rispetto di quanto previsto dal presente provvedimento, considerato che le linee guida ministeriali presentano un particolare contenuto prescrittivo e stante la concomitante esigenza di assicurare, da un lato, la maggiore semplificazione e razionale gestione del procedimento di rinnovo e, nel contempo, il rispetto della tempistica prevista dalla normativa statale.

- **DURC**: per esercizio dell'attività (titolare)
- **Requisiti professionali**: si applica art. 71 del D.lgs. 59/2010
- **Iscrizione**: la previsione di «legge» potrebbe costituire titolo per re-iscrizione





AREE PUBBLICHE₁₅: rinnovo concessioni

- **Termini di conclusione procedimento:**
 - si ipotizza siano i 60 gg della L 241/90 non essendoci esplicite previsioni, ai quali aggiungere 6 mesi del differimento COVID previsti da DGRV 1704/2020
 - **si ipotizza termine procedimento 30/06/2021 (60 gg proc. + 4 mesi differimento)**
 - secondo altri, 30/06/2021 termine procedimento, più ulteriori 6 mesi di differimento
 - attenzione che art. 2, c. 8-*bis* L 241/90 prevede inefficacia dei provvedimenti adottati dopo la scadenza dei termini
- **Revoca:** applicazione della L. 241/90 (**decadenza**)
- Deve essere assicurata:
 - maggiore semplificazione e razionale gestione del procedimento
 - rispetto della tempistica





AREE PUBBLICHE₁₆: rinnovo concessioni

Tratto da un regolamento aree pubbliche comunale...

► Verificare il proprio

L'autorizzazione per esercitare il commercio su area pubblica o privata, di cui il comune ha la disponibilità, mediante utilizzo di posteggi dati in concessione annuale, o decennale, è rilasciata dal responsabile del servizio competente, contestualmente⁵ al rilascio della concessione del posteggio, sulla base di apposite graduatorie approvate secondo quanto previsto negli successivi specifici articoli del presente regolamento.

Per il subentro nella titolarità dell'autorizzazione con posteggio e della corrispondente concessione del suolo pubblico può essere presentata un'unica domanda. L'acquirente subentra nelle restanti annualità della concessione⁸.

La concessione di posteggio ha la durata di dieci anni. Alla scadenza essa è rinnovata automaticamente per ulteriori dieci anni, salvo rinuncia dell'operatore titolare della concessione da comunicarsi al Comune o motivato diniego del rinnovo da parte del Comune¹⁰. In sede di rinnovo il Comune verifica la permanenza, in capo al titolare, dei requisiti morali e professionali che avevano legittimato il rilascio dell'autorizzazione e della relativa concessione di posteggio.¹¹





AVVISO

AVVIO DELLE PROCEDURE DI SELEZIONE PER L'ASSEGNAZIONE DELLE CONCESSIONI PLURIENNALI PER LO SVOLGIMENTO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE

prot. _____ n.

Visto l'art. 181, comma 4-*bis* del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 che ha previsto che le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, siano rinnovate per la durata di dodici anni;

Richiamate le modalità attuative ai fini del rinnovo delle concessioni, adottate dalla Giunta regionale, con deliberazione n. 1704 del 09/12/2020, in recepimento delle linee guida adottate dal Ministero dello Sviluppo Economico con decreto del 25/11/2020;

Dato atto che la comunicazione di avvio del procedimento, prevista dalle norma regionale entro il 31/12/2020, risulta particolarmente gravosa in considerazione del ristretto arco temporale e del numero di destinatari della comunicazione personale;

Ritenuto pertanto di rendere noti gli elementi previsti dall'art. 8, comma 2, della L. 241/90, mediante il presente avviso, come previsto dall'art. 8, comma 3 della L. 241/90;

SI AVVISA

dell'avvio d'ufficio del procedimento di rinnovo delle concessioni per l'esercizio del commercio su area pubblica previsto dall'art 181, c. 4-*bis* del DL 34/2020.

a cura del Gruppo di lavoro Attività Produttive del
Centro Studi Amministrativi della Marca Trevigiana





Sono oggetto di rinnovo le concessioni prorogate fino al 31/12/2020 in virtù delle Intese delle Conferenze Stato Regioni adottate in riferimento al D.lgs 59/2010, quindi dal DL 244/2016 ed infine dalla L 205/2017

Il rinnovo delle concessioni avverrà, secondo le modalità attuative indicate nella DGR n. 1704 del 09/12/2020.

Ai sensi dell'art. 8 della L. n. 241/1990 si comunica che:

- il responsabile del procedimento è _____ preposto all'unità organizzativa _____
- il domicilio digitale dell'amministrazione è _____;
- con atto ... è stata determinato il differimento dei termini di conclusione del procedimento per 6 mesi in ragione dello stato di emergenza sanitaria;
- il procedimento si concluderà entro il termine di 210 giorni (30/60 gg L 241/90 + 6 mesi di differimento COVID previsti da DGR 1704/2020) dall'inizio del procedimento d'ufficio (art. 2, comma 6, L 241/90) e fatta salva l'eventuale sospensione per l'acquisizione di informazioni o certificati non in possesso dell'amministrazione (art. 2, comma 7, L 241/90);
- il potere sostitutivo in caso di inerzia, decorsi i termini del procedimento, è attribuito al **dirigente generale**
- la ditta potrà prendere visione degli atti in modalità telematica presentando apposita istanza indirizzata al Servizio _____ indirizzo pec _____





AREE PUBBLICHE₁₇: rinnovo concessioni

- Comunicazione di avvio del procedimento di Rinnovo delle concessioni di posteggio su aree pubbliche in scadenza al 31/12/2020 (art. 8 L. 241/90)
 - 10 dicembre 2020: «Come da indicazioni ricevute dal Ministero dello Sviluppo Economico (Decreto del 26/11/2020), nonché come da deliberazione Giunta Regione Toscana n. 1548 del 09/12/2020 si informa che presso questo sportello SUAP si è avviato il procedimento di Rinnovo delle concessioni di posteggio su area pubblica in scadenza al 31/12/2020 sia per il mercato settimanale che per la fiera annuale di settembre. La verifica consisterà nel controllo del mantenimento dei requisiti soggettivi, di onorabilità e professionali, di verifica della regolarità del DURC. In caso di sussistenza dei suddetti requisiti la concessione sarà rinnovata fino al 31/12/2032, in caso di mancanza anche di uno soltanto dei sopramenzionati aspetti, l'attuale concessione in scadenza verrà revocata.»





AREE PUBBLICHE₁₈: rinnovo concessioni

STATO DEI LAVORI

	Fase	Azioni	Atti
30/12/2020	Avvio procedimento	<ul style="list-style-type: none"> • Elenco concessioni • Rilevato ditte titolari • Rilevato affitti azienda 	<ul style="list-style-type: none"> • Avvio collettivo • Avvio individuale • Del. Giunta (eventuale)
Primi mesi del 2021	Verifica requisiti	<ul style="list-style-type: none"> • Visura camerale • Massiva al casellario • Siceant per antimafia • Richiesta DURC 	<ul style="list-style-type: none"> • Chiedo dati non in mio possesso • Chiedo chiarimenti su difformità
Entro il 30/06/2021	Chiusura positiva rinnovo	<ul style="list-style-type: none"> • Tutte le verifiche positive 	<ul style="list-style-type: none"> • Atto rinnovo • Autorizzazioni • Affittuari
	DURC negativo	<ul style="list-style-type: none"> • Esito negativo del DURC 	<ul style="list-style-type: none"> • Sospensione 120gg • Procedura speciale
	Esito negativo	<ul style="list-style-type: none"> • Verifiche negative non sanabili • Non si è adeguata entro il 30/06/21 	<ul style="list-style-type: none"> • Avvio procedimento decadenza • Affittuari
	Requisiti professionali	<ul style="list-style-type: none"> • Verifica negativa 	<ul style="list-style-type: none"> • Avvio procedimento decadenza
	Requisiti morali	<ul style="list-style-type: none"> • Cause ostative 	<ul style="list-style-type: none"> • Avvio procedimento decadenza





AREE PUBBLICHE_{19.1}: rinnovo concessioni

CRITICITÀ RILEVATE

- LA GESTIONE DEI SUBENTRI DAL 31/12/2020 AL RINNOVO
 - Es. ditte titolari che reintestano il ramo d'azienda (per poter iscriversi in CCIAA)
 - Es. affitti o cessioni d'azienda (sono ammissibili?)
- IL DURC NEGATIVO
 - La regolarità contributiva è comunque requisito per l'esercizio dell'attività, avvio quindi il procedimento di sospensione dell'autorizzazione per 120 gg?
 - La decadenza della concessione di posteggio avviene se non regolarizza entro tali termini e comunque entro il 30/06/2021





AREE PUBBLICHE_{19.2}: rinnovo concessioni

CRITICITÀ RILEVATE

- LA NATURA DELL'ATTO DI RINNOVO
 - È atto parte integrale e sostanziale della concessione originaria?
 - Marca da bollo (interpello agenzia delle Entrate?)
 - È semplice annotazione in esito al possesso dei requisiti stabiliti dalla norma
- LA VALIDITA' DELL'AUTORIZZAZIONE COLLEGATA ALLA CONCESSIONE o ATTO UNICO previsto da LR
 - Le autorizzazioni continuano a mantenere la loro validità?
- LA GESTIONE DELL'AFFITTUARIO
 - Continua la gestione del ramo e non vengono rilasciati ulteriori atti





AREE PUBBLICHE_{19.3}: rinnovo concessioni

CRITICITÀ RILEVATE

- POSTEGGI PRIVI DI CONCESSIONE
 - Necessità di definire la causa di mancanza dell'atto (per mancato adeguamento alle normative sopravvenute? O perché trattasi di “mercato” sperimentale/non inserito nel piano/altro? O perché...)





AREE PUBBLICHE₁₉: rinnovo concessioni

(1_2021) DL 137 del 28/10/2020 conv. L 176 del 18/12/2020

Art. 9-ter, comma 3

- I titolari di concessioni o di autorizzazioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico, per l'esercizio del commercio su aree pubbliche **sono esonerati dal pagamento del canone Cosap/patrimoniale dal 1/1/2021 al 31/3/2021**





AREE PUBBLICHE_19

- (16) Regione (25/06/2020) risposta quesito su regolarità contributiva (Comune di Mogliano)
«Il *requisito della regolarità contributiva* costituisce un requisito generale ed unitario **ai fini dell'esercizio** dell'attività commerciale sulle aree pubbliche, non rilevando la distinzione tra attività lavorative svolte in precedenza per le quali dovevano essere versati i contributi»
- Rif. LR 10/2001 art. 4-bis (*obbligo regolarità contributiva*)
«L'attività di commercio su aree pubbliche ... è soggetta al requisito della regolarità contributiva ... Le imprese non ancora iscritte al registro delle imprese alla data del rilascio o di subingresso dell'autorizzazione o per le quali, alla medesima data, non sia scaduto il termine per il primo versamento contributivo, sono soggette alla verifica della regolarità contributiva decorsi centoventi giorni dalla data di iscrizione al registro delle imprese e comunque entro i 60 giorni successivi. A tal fine le imprese indicano al comune gli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni necessarie alla verifica della regolarità contributiva»
- Rif. Circolare Ministero del Lavoro n. 20 del 8/6/2015 (indicazioni operative su DM 30/01/2015)





AREE PUBBLICHE₂₀

- **(14) Corte Cost. 164 del 21/05/2019: spetta alle Regioni disciplinare lo svolgimento del commercio su aree pubbliche (conferma)**

L'Autorità garante...

- **Autorità garante della concorrenza e del mercato: parere AS1678 del 15/06/2020 (osservazioni su legge regionale Campania su aree pubbliche)**
 - Durata (12 anni) delle concessioni è sproporzionata
 - L'assenza di un numero max di rinnovi possibili equivale a proroga automatica della concessione
 - L'assenza di specifici presupposti per l'accoglimento delle domande equivale a proroga automatica delle concessioni
 - Il criterio della maggiore anzianità di iscrizione al Registro imprese del soggetto titolare dell'impresa ostacola l'ingresso di nuove imprese e conferisce indebiti vantaggi a operatori esistenti





AREE PUBBLICHE₂₁

- **Autorità garante della concorrenza e del mercato: parere AS1678 del 15/06/2020 (osservazioni su LR Campania su aree pubbliche)**
 - Durata (12 anni) delle concessioni è sproporzionata
 - L'assenza di un numero max di rinnovi possibili equivale a proroga automatica della concessione
 - L'assenza di specifici presupposti per accoglimento delle domande equivale a proroga automatica delle concessioni
 - Il criterio della maggiore anzianità di iscrizione al Registro imprese del soggetto titolare dell'impresa ostacola ingresso di nuove imprese e conferisce indebiti vantaggi a operatori esistenti
- **(8) Autorità garante della concorrenza e del mercato: parere AS1653 del 22/01/2020 (osservazioni su bando per assegnazione concessioni demaniali)**
 - Assegnazione di un maggior punteggio ai residenti nel Comune è ingiustificata discriminazione
 - La selezione deve essere improntata a principi euro-unionali della parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità





AREE PUBBLICHE₂₂

- **(14) Gruppo Attività produttive Centro Studi:** proposta di determina per non computare le **assenze degli operatori nei mercati durante periodo di emergenza COVID-19**
 - ▶ **Registrare sul «Registro mercato o altro il periodo in cui il mercato NON si è svolto o si è svolto solo per i posteggi alimentari»**
 - ▶ **Valutare se fare una presa d'atto ricognitiva delle presenze (o delle assenza) per dare certezza**





AREE PUBBLICHE₂₃

- **(19) Regione mail del 03/08/2020 risposta a quesito** (Comune di Carbonera) a conferma che le autorizzazioni per commercio su aree pubbliche possono essere rilasciate anche a società di capitali
 - *Questione*: l'art. 70 del D.lgs. 59/2010, ora abrogato, prevedeva la possibilità di costituire soc. di capitali anche nel settore aree pubbliche (art. 70, c. 1); possibilità che sembra permanere per effetto dei decreti Monti del 2011
 - *Regione*: per effetto delle abrogazioni, l'art. 28 c. 2 del D.lgs. 114/98 risulta privo di contenuti ed in pratica soppresso. Stante il vuoto normativo determinatosi, non si rinvencono diverse disposizioni statali o regionali che ostino al rilascio a soggetti costituiti in forma di società di capitali.
 - *V. anche decreto Salva Italia* (DL 201/2011) che abroga le limitazioni all'esercizio dell'attività economica (indicazione tassativa forma giuridica richiesta all'operatore)





AREE PUBBLICHE_23

- **(10) Cons. di Stato 2552 del 23/01/2020:** nella **concessione del suolo pubblico** la **valutazione** del migliore perseguimento dell'interesse pubblico è incensurabile quando fondata **su basi argomentative logiche, ragionevoli e proporzionali**, non potendo il Giudice sostituirsi ad una **scelta che rientra nelle ragioni di opportunità** squisitamente **affidate alla politica**, specie ove sono congrue e giustificate, anche sotto il profilo tecnico
 - Casistica: il Comune non rinnova concessione novennale di suolo pubblico a un impianto stradale carburanti situato su area pubblica
 - Consiglio di Stato
 - La concessione di suolo pubblico rientra tra i poteri discrezionali della PA nella valutazione del migliore perseguimento dell'interesse pubblico incensurabile nel merito
 - Intervenuta la naturale scadenza della concessione, non sussiste alcun diritto di persistenza né alcuna aspettativa ad ottenere il rinnovo della concessione.
 - Sussiste solo la facoltà per l'Amministrazione di disporre del rinnovo su istanza dell'interessato
 - Di fronte alla concessione di un bene giuridico, l'interessato è in una posizione di interesse legittimo e non di diritto soggettivo





AREE PUBBLICHE₂₄

- (16) Regione Veneto: risposta del 08/07/2020 a quesito su settori merceologici per i quali è stata rilasciata una autorizzazione al commercio su aree pubbliche (Comune di Mogliano)
 - Casistica: conversione di una “vecchia” licenza tipo A) in assenza di elementi per autorizzare anche la vendita settore alimentare itinerante
 - Regione: « ... occorre infatti tener conto dei sopravvenuti principi di liberalizzazione dell’attività commerciale di cui ai decreti legge n. 138 e n. 201 del 2011 e n. 1 del 2012 sulla base dei quali l’attività è svolta senza limitazioni tra settori merceologici, salvo che per motivi imperativi di interesse generale che giustifichino l’introduzione di tali limitazioni»
 - *V. anche parere Regione prot. 213678 del 29/05/2020*





PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO₁

Come cambia?

DL Semplificazioni n. 76/2020
convertito con L. 120/2020
*«Misure urgenti per la semplificazione e
l'innovazione digitale»*

DL Rilancio 34/2020
convertito con L. 77/2020
*«Misure urgenti in materia di ... sostegno
all'economia ... connesse all'emergenza
epidemiologica da COVID-19»*

Modifiche a:

- L. 241/90
- DPR 445/2000
- CAD





PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO_2

Come cambia?

1. Modifiche **provvisorie** (emergenziali) sul procedimento amministrativo
2. Modifiche **provvisorie** che diventano **stabili** sul procedimento amministrativo
3. Modifiche **stabili** sul procedimento amministrativo
4. Modifiche **collegate all'utilizzo delle nuove tecnologie**





PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO_3

Come cambia?

1. **Modifiche provvisorie** (emergenziali) sul procedimento amministrativo
 - Emanate per rispondere al problema contingente collegato alla emergenza sanitaria e volti a limitare i possibili effetti negativi in ambito economico
 - Misura di semplificazione straordinaria introdotta da DL Rilancio fino al 31/12/2020 e anche dal DL semplificazioni
 - Le misure provvisorie NON sono state inserite nel testo coordinato della L. 241/90. Si trovano nella legge di conversione





PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO_4

Come cambia?

2. **Modifiche provvisorie** che diventano **stabili** sul procedimento amministrativo
 - Nel DL Rilancio, art. 264, c'è ampio invito ad avvalersi delle autocertificazioni
 - Con DL Semplificazione tale «Invito» è stato esteso anche a tutti gli altri procedimenti e lo stesso è stato tradotto nella modifica dell'art. 18 della L. 241/90
 - **Le modifiche stabili sono state traslate nella L. 241/90**

4. **Le modifiche collegate all'utilizzo delle nuove tecnologie**
 - Il Titolo III del DL Semplificazione intitolato “Misure di semplificazione per il sostegno e la diffusione dell'amministrazione digitale”, introduce modifiche in tema di: cittadinanza digitale e accesso ai servizi digitali della PA; sviluppo dei sistemi informativi delle PA e utilizzo digitale nell'azione amministrativa; gestione del patrimonio informativo pubblico per fini istituzionali; innovazione
 - **V. anche alcune nuove parti della L. 241/90**





LEGGE 241/1990₁

ARTICOLO MODIFICATO	BREVE ANNOTAZIONE	TRADUZIONE OPERATIVA
Art. 1, c. 2- <i>bis</i>	Norma di principio	Anche quando opera nel campo amm., PA deve agire con principi di buona fede e collaborazione
Art. 2, c. 4- <i>bis</i>	Pubblicazione sito web – sezione Amm. Trasparente dei tempi EFFETTIVI di conclusione dei procedimenti di MAGGIOR IMPATTO sui cittadini	MISURAZIONE + Pubblicazione dei tempi effettivi (no tempi teorici) Diversi da tempi dei procedimenti <input type="checkbox"/> Attendere DPCM con modalità e criteri
Art. 2, c. 8- <i>bis</i>	I provvedimenti e atti di assenso comunque denominati adottati DOPO scadenza dei termini previsti, sono INEFFICACI (= non producono effetti)	Ripensare a gestione termini del procedimento e relativa modulistica
Art. 3- <i>bis</i>	L'uso della telematica diventa obbligo giuridico (agiscono = devono) nei rapporti interni, tra PA e tra queste e i privati	Stampare carta diventa violazione di art. 3- <i>bis</i> . Il cartaceo di un'altra Amm. è irricevibile
Art. 5, c. 3	Avvio del procedimento: va comunicato <u>sempre</u> anche il domicilio digitale = pec o altro in cui Amm. riceve le comunicazioni (unitario)	Aggiornare comunic. avvio del procedimento





LEGGE 241/1990₂

ARTICOLO MODIFICATO	BREVE ANNOTAZIONE	TRADUZIONE OPERATIVA
Art. 8, c. 2 c) Art. 8, c. 2 d)	Avvio del procedimento: comunicare modalità di accesso al punto telematico e fascicolo informatico	Aggiornare comunic. avvio del procedimento
Art. 8, c. 2 d-bis)	Avvio del procedimento: comunicare l'ufficio dove è possibile prendere visione degli atti non disponibili con modalità telematica (punto precedente)	Aggiornare comunic. avvio del procedimento e procedure accesso agli atti <u>Il diritto di accesso INFORMATICO diventa la regola</u> Quello cartaceo è residuale
Art. 10-bis	IL 10-bis SOSPENDE i termini di conclusione procedimento, che ricominciano a decorrere Nel provv. finale si adducono i soli motivi ostativi che sono conseguenza delle osservazioni	Si applica solo per vizi di merito. Aggiornare facsimili 10-bis <input type="checkbox"/> Leggere con cura la norma
Le modifiche alle norme sulla conferenza di servizi sono tutte transitorie fino al 31/12/2021 e non sono riportate nella L. 241/90		
Art. 16, c. 2	In caso di decorrenza del termine senza parere o richieste istruttorie, l'Amm. richiedente procede indipendentemente dall'espressione del parere	Aggiornare scheda di procedimento





LEGGE 241/1990₃

ARTICOLO MODIFICATO	BREVE ANNOTAZIONE	TRADUZIONE OPERATIVA
Art. 17- <i>bis</i> , cc. 1 e 2	Effetti del silenzio e dell'inerzia tra PPAA e tra PA e gestori di servizi pubblici	Aggiornare scheda di procedimento <input type="checkbox"/> Leggere con cura la norma
Art. 18, c. 1 Art. 18, c. 3	Ricorso alle autocertificazioni (artt. 46 e 47 DPR 445/2000). Nei proc. su istanza di parte ad oggetto erogazione di benefici, sostituiscono ogni tipo di documentazione (salvo codice antimafia e misure di prevenzione)	Rivedere eventuali delibere controllo a campione
Art. 21- <i>octies</i> , c. 2	Formulazione ambigua in materia di annullabilità del provvedimento	Attendere quesiti o eventuali sentenze
Art. 21- <i>decies</i>	Norma di nuova formulazione. Introduce procedura semplificata in caso di remissione di provvedimenti annullati dal giudice per vizi inerenti ad atti endoprocedimentali	Ipotesi molto specifica
Art. 29, c. 2- <i>bis</i>	Ambito di applicazione Elenco delle disposizioni della L. 241 che attengono ai livelli essenziali di cui all'art. 117 Cost. tra questi anche le disposizioni relative all'obbligo di misurare i tempi effettivi di conclusione dei procedimenti	La materia non può essere quindi di competenza locale





AMMINISTRAZIONE DIGITALE_1

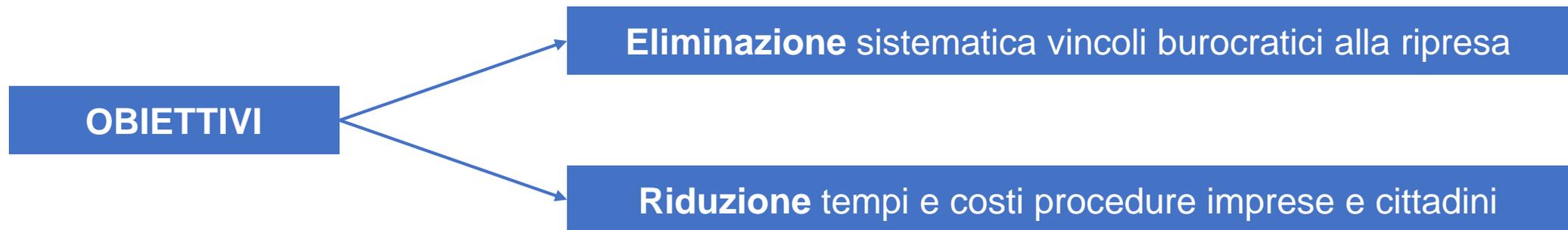
- **(7) AGID det. 157/2020: linee guida per la sottoscrizione elettronica di documenti ai sensi dell'art. 20 del CAD**
 - ▶ La firma di atti e contratti tramite SPID ha lo stesso valore giuridico della forma autografa e realizza il requisito della forma scritta producendo gli effetti dell'art. 2702 c.c. («*efficacia della scrittura privata*»)
- **(18) Piano Triennale per l'informatica nelle PPAA 2020-2022**
 - = documento di indirizzo strategico per la trasformazione digitale del Paese
 - Azioni (e obiettivi) competenza delle singole amministrazioni





AMMINISTRAZIONE DIGITALE_2

- **Semplificazione per la ripresa (a seguito COVID-19): agenda 2020–2023**
 - Rif. DL 16/07/2020, n. 76 “*Misure urgenti per la **semplificazione e l'innovazione digitale***” (c.d. decreto semplificazioni) art. 15 «Agenda per la semplificazione, ricognizione e semplificazione dei procedimenti e modulistica standardizzata
 - Modifica e integra art. 24 del DL 90/2014 «*Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari*»
 - Sono misure condivise tra governo, regioni ed enti locali





AMMINISTRAZIONE DIGITALE_3

SETTORI ED AZIONI DI INTERVENTO

- **Semplificazione e reingegnerizzazione di un set di 50 procedure**
 - Effettiva attuazione del *principio "once only"* (l'Amministrazione chiede solo una volta)
 - Accesso a banche date e autocertificazioni
 - *Piena digitalizzazione dei procedimenti amministrativi*, soprattutto SUAP e SUE, anche mediante l'interoperabilità dei flussi documentali e degli schemi dati tra amministrazioni
- **Velocizzazione delle procedure**
 - Settori chiave: tutela ambientale, green economy, edilizia, banda larga, appalti





AMMINISTRAZIONE DIGITALE_4

SETTORI ED AZIONI DI INTERVENTO

- **Semplificazione e digitalizzazione**
 - Predisposizione di un catalogo di procedure, per uniformare i regimi amministrativi
 - Eliminazione di adempimenti ed autorizzazioni non necessarie
 - Moduli digitali standardizzati e semplificati
 - Controlli sulle imprese (v. «*Linee guida in materia di controlli, ai sensi dell'art. 14, c. 5, del DL 9 febbraio 2012, n. 5, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 aprile 2012, n. 35*»)
- **Realizzazione di azioni mirate per superamento ostacoli burocratici nei settori chiave del Piano Rilancio**
 - Riduzione e certezza dei tempi delle procedure per il rilancio
 - Pubblicazione dei tempi di conclusione delle procedure (► confronto tra PPAA)
 - Snellimento ulteriore conf. di servizi (90% via telematica e 90% concluso entro i tempi)





AMMINISTRAZIONE DIGITALE_5

SINGLE DIGITAL GATEWAY

Reg. (CE) 02/10/2018 n. 2018/1724/UE

= sportello digitale unico per l'accesso a informazioni, procedure e servizi di assistenza e di risoluzione dei problemi

- In vigore dall'11 dicembre 2018
- Artt. 2, 4, da 7 a 12, 16, 17, 18, paragrafi 1–4, 19, 20, 24, paragrafi 1–3, 25, paragrafi 1–4, 26 e 27 si applicano a **decorrere dal 12/12/ 2020**
- Artt. 6, 13, 14, paragrafi 1–8, 14, paragrafi 10 e 15 a **decorrere dal 12/12/ 2023**
- Fatta salva data di applicazione artt. 2, 9, 10 e 11, le autorità municipali rendono accessibili le informazioni, le spiegazioni e le istruzioni di cui ai detti articoli al più tardi entro il **12/12/2022**





VARIE₁

- **(7) Elenco procedimenti amministrativi regionali: DRG 231/2020**
 - Allegato A: dettaglio di tutti i procedimenti regionali
 - ▶ **Da pag. 22 a 31 competenza Direzione Industria, artigianato, Commercio e Servizi**
 - ▶ **Da pag. 64 a 65 competenza Direzione Turismo**
- **(9) DGR 394/2020** «Aggiornamento delle procedure di notifica e registrazione ai sensi del Regolamento CE n. 852/2004 ed introduzione della comunicazione ai sensi del D.lgs. 29/2017
 - Modificata precedente DGR 3710/2007
 - ▶ **Vedi scheda in sezione modulistica**
- **(12) Nuove norme di prevenzione incendi per attività di autorimessa**
 - **DM Mininterno 15/05/2020 (in vigore dal 19/11/2020)**





VARIE_2

- **(6) Sito MISE: disponibili FAQ su manifestazioni a premio di competenza ministeriale**
- **(27) Agenzia delle Dogane e dei Monopoli nota prot. 421638/RU del 19/11/2020: orari attività del patentino collocate all'interno di PE (periodo COVID-19)**
 - Seguono operatività del pubblico esercizio in cui sono collocati (zona rossa, arancione e gialla)
 - Negli orari in cui è consentita attività di asporto, potrà essere effettuata anche la vendita di tabacchi a mezzo patentino
 - Nelle fasce orarie in cui è consentita solo la consegna a domicilio, **non** è consentita la vendita di tabacchi, in quanto non contemplata la consegna a domicilio per i tabacchi





MANIFESTAZIONI₁

- **(22) Modello SCIA per spettacoli con meno di 1000 persone**
 - Art. 38-*bis* del DL n. 76/2020 (L. 120/2020)
 - Semplificazione per la realizzazione di spettacoli dal vivo
 - ▶ **In vigore in via sperimentale fino al 31/12/2021**
- **(20) Ordinanza Ministero della salute del 10/08/2020:** proroga del termine di validità fino al 31/08/2021 dell'ordinanza contenente indicazioni sulle misure a carattere generale (benessere animale e tutela dell'incolumità pubblica) degli **equidi impiegati in manifestazioni popolari**
 - ▶ **Nelle more di una disciplina organica del settore**





MANIFESTAZIONI_2

- **(14) (COVID-19) Regione nota prot. 241847 del 19/06/2020: criterio regionale per posizionamento delle sedie nelle manifestazioni** (chiarimenti su ordinanza 59 del 13/06/2020)
 - Per gli spettacoli ALL'APERTO in spazi NON appositamente predisposti a tali fini (piazza strade, giardini) si applica la sola circolare Piantedosi (18/05/2018) che non prevede ancoraggio delle sedie al terreno E TRA DI LORO
 - Considerato OBBLIGO DEL DISTANZIAMENTO e irragionevolezza della collocazione di sedie vuote, le sedie potranno essere opportunamente collocate a una distanza di m. 1,20 ciascuna dall'altra, sia in direzione longitudinale che orizzontale, per assicurare le vie di esodo





MANIFESTAZIONI₃

- (14) TAR Lombardia 355 del 22/04/2020: l'accensione dei fuochi d'artificio non può essere vietata in assoluto
 - Gli spettacoli pirotecnici a scopo di svago costituiscono attività economicamente lecita, anche se soggetta, per la sua pericolosità, ad autorizzazioni preventive di pubblica sicurezza
 - L'accensione di fuochi d'artificio non può essere vietata in assoluto, anche se il suo esercizio possa e debba essere assoggettato a cautele (quiete e incolumità pubblica)
- ▶ **Il Comune deve operare un ragionevole bilanciamento tra interesse dei ristoratori e pirotecnici al libero dispiegarsi dell'iniziativa privata e l'interesse alla incolumità e alla quiete dei residenti** in prossimità dei luoghi di svolgimento degli spettacoli pirotecnici





Buon lavoro a tutti

